



BULETIN DE ȘTIRI ETAF – IULIE 2025

Cuvânt înainte

- Philippe Arraou, președinte ETAF

Legislație profesională

- Comisia Europeană prezintă noua strategie privind piața unică

Legislație fiscală

- UE și SUA au semnat un acord privind tarifele de 15% pentru a evita războiul comercial
- Comisia Europeană prezintă o propunere de buget pentru 2028-2034 cu trei noi resurse proprii
- Comisia Europeană inițiază lucrările la cel de-al 28-lea regim juridic al companiilor
- Comisia Europeană prezintă îndelung așteptata reformare a Directivei privind impozitarea tutunului
- Comisia Europeană emite o recomandare privind stimulentele fiscale pentru a susține investițiile ecologice
- Comisia Europeană dorește să modernizeze normele privind TVA pentru sectoarele de activitate ale turismului și transporturilor de persoane
- Comisia Europeană își actualizează eforturile de simplificare fiscală
- Prioritățile fiscale ale președinției daneze pentru Consiliul UE
- Eurodeputații cer simplificarea normelor fiscale
- Acordul parțial al statelor membre privind pachetul de reforme vamale
- Statele membre ajung la un acord privind noi norme pentru stimularea utilizării IOSS
- Discuțiile UNSHELL suspendate în Consiliu, în așteptarea noii propuneri DAC
- SUA obține scutirea de la pilonul doi al OCDE prin intermediul acordului G7

Sinteza jurisprudenței fiscale a CJUE

- Mai 2025 - iulie 2025

Știri ETAF

- HKPS devine membru ETAF cu drepturi depline

- Concluziile principale ale conferinței ETAF „Simplificare fără diluarea sistemului fiscal al UE” de la 3 iunie 2025
- ETAF la Conferința anuală a Observatorului fiscal al UE de la Bruxelles
- Recomandările ETAF privind tratamentul fiscal al conturilor de economii și de investiții

CUVÂNT ÎNAINTE



Stimați membri ETAF, Dragi prieteni,

În această vară, două domenii majore de politică ale UE se evidențiază ca fiind deosebit de relevante pentru profesia noastră: reducerea birocrăției – acum stabilită ca o prioritate politică la nivel înalt pentru anii următori – și lansarea noii strategii privind piața unică 2025.

Prin această strategie, Comisia Europeană urmărește să elimine „obstacolele” rămase în calea realizării depline a pieței unice, în special în sectoarele-cheie ale serviciilor. Abordarea este specifică sectoarelor și pune un accent puternic pe perspectiva IMM-urilor. Printre propunerile sale se numără facilitarea prestării serviciilor transfrontaliere fără a necesita autorizări sau certificări suplimentare. ETAF își menține angajamentul ferm de a proteja standardele înalte de reglementare profesională în statele membre gazdă și va continua să se opună oricărei implementări a principiului țării de origine.

În iunie, ETAF a găzduit la Bruxelles o conferință care a reunit voci din întreaga Europă pentru a explora modul în care sistemul fiscal al UE poate fi simplificat – fără a-i submina integritatea. Am insistat că „conformitatea nu trebuie să fie un sport de duranță”. Normele mai simple și mai inteligente sunt esențiale pentru promovarea încrederii și a creșterii economice, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii.

Am reafirmat acest mesaj în luna mai, în cadrul Conferinței Observatorului fiscal al UE, unde provocările fiscale globale și lupta împotriva evitării obligațiilor fiscale au fost în centrul atenției. Acolo, ETAF și-a reiterat poziția conform căreia obligațiile de raportare ale DAC6 trebuie eliminate fără a fi înlocuite, menționând povara administrativă disproporționată și beneficiile practice limitate.

Între timp, a apărut o altă inițiativă îndrăznească a UE: „cel de-al 28-lea regim”, care prevede un cadru juridic unic, la nivelul UE, pentru a permite companiilor să-și desfășoare activitatea în toate statele membre. Deși este ambițios, acest proiect ridică întrebări importante cu privire la fezabilitatea și implementarea sa practică.

Sunt deosebit de încântat să urez bun venit Camerei Consilierilor Fiscali din Croația

(HKPS), care s-a alăturat ETAF în calitate de membru cu drepturi depline. Implicarea lor va consolida și mai mult vocea noastră colectivă în sprijinul unei impozitări echitabile și echilibrate în întreaga Europă.

În cele din urmă, multe alte știri fiscale relevante au marcat ultimele luni pentru profesia noastră, prin urmare vă invit călduros să parcurgeți această ediție a buletinului nostru de știri.

Cu deosebită considerație,

Philippe Arraou, președinte ETAF

LEGISLAȚIE PROFESIONALĂ

Comisia Europeană prezintă noua strategie privind piața unică

La 21 mai 2025, Comisia Europeană a publicat noua sa [strategie privind piața unică](#), menită să trateze vechile obstacolele și să modernizeze funcționarea pieței interne. Strategia stabilește cinci priorități politice: eliminarea barierelor existente în calea pieței unice, adoptarea unei abordări specifice sectoarelor pentru principalele piețe ale serviciilor, consolidarea perspectivei IMM-urilor, accelerarea digitalizării și consolidarea aplicării legislației, împiedicând în același timp apariția unor noi bariere.

Pe baza consultărilor cu părțile interesate, Comisia a identificat cele mai împovărătoare zece bariere – așa-numitul „Terrible Ten” – pe care le va trata ca o prioritate maximă în cadrul acestei strategii. Aceste bariere au fost identificate ca fiind deosebit de dăunătoare pentru

funcționarea, eficiența și echitatea pieței unice.

În special, Comisia intenționează să prezinte o propunere legislativă în trimestrul 4 al anului 2026 pentru a facilita transferabilitatea calificărilor în cadrul UE. Aceasta include extinderea schemelor de recunoaștere automată și utilizarea instrumentelor digitale pentru a eficientiza procedurile. În același timp, o propunere separată va introduce norme armonizate la nivelul UE pentru recunoașterea calificărilor de la resortisanții țărilor terțe.

Comisia tratează, de asemenea, problema reglementărilor naționale restrictive și fragmentate privind serviciile, în special în ceea ce privește acordarea de licențe și certificări. O nouă inițiativă care urmează să fie lansată în trimestrul 2 al anului 2026 va permite prestatorilor de servicii deja autorizați sau certificați în temeiul legislației UE într-un stat membru să ofere serviciile lor în alte state membre fără a fi necesară o autorizare sau certificare suplimentară. Îndrumările și recomandările juridice pentru clarificarea normelor privind furnizarea temporară de servicii transfrontaliere sunt, de asemenea, planificate pentru aceeași perioadă.

Pentru a consolida responsabilitatea politică pentru performanța pieței unice, statele membre sunt îndemnate să numească coordonatori ai pieței unice la nivel înalt. Acești funcționari vor fi împuterniciți să stimuleze implementarea normelor privind piața internă în toate ministerele și să se coordoneze cu omologii lor din întreaga UE. O ședință anuală la nivel înalt care implică acești coordonatori, miniștrii relevanți și Comisia va asigura supravegherea strategică a Grupul operativ pentru punerea în aplicare a legislației privind piața unică (SMET).

Ca răspuns la preocupările sporite cu privire la complexitatea reglementărilor, Comisia examinează modalități de simplificare a normelor UE existente. Aceasta include viitoarele potențiale „pachete cu caracter general” care vizează reducerea birocrăției. O propunere legislativă privind achizițiile publice este așteptată în 2026 și probabil va conține măsuri specifice de digitalizare.

În vederea revitalizării serviciilor legate de întreprinderi – în special a profesiilor juridice, fiscale și de consultanță economică – Comisia va emite orientări fără caracter obligatoriu în trimestrul 1 al anului 2026 pentru a încuraja statele membre să reducă reglementarea excesivă în aceste sectoare.

Întreprinderile mici și mijlocii reprezintă un aspect central la nivelul strategiei. De acum înainte, toate evaluările de impact vor trebui să includă un test pentru IMM-uri. Exemple de bune practici pentru elaborarea politicilor favorabile IMM-urilor vor fi publicate în trimestrul 3 al anului 2025. În plus, o recomandare a Comisiei privind un standard voluntar de durabilitate pentru IMM-uri (VSME) este planificată pentru trimestrul 3 al anului 2025, pentru a atenua

sarcinile de raportare care rezultă din legislația UE în materie de durabilitate.

În cele din urmă, Comisia subliniază că statele membre trebuie să asigure respectarea normelor privind piața unică încă din primele etape legislative. În cazul în care eforturile rămân insuficiente, Comisia își rezervă dreptul de a propune o „lege privind prevenirea barierelor din cadrul pieței unice” în trimestrul 3 al anului 2027. De asemenea, în trimestrul 1 al anului 2026 va fi lansată o nouă strategie anuală de punere în aplicare a legislației pentru a consolida rolul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor și pentru a asigura o cooperare mai strânsă între Comisie și statele membre.

LEGISLAȚIE FISCALĂ

UE și SUA au semnat un acord privind tarifele de 15% pentru a evita războiul comercial

La 27 iulie 2025, UE și SUA au ajuns la un acord comercial cadru care stabilește un tarif de import de 15% pentru majoritatea mărfurilor din UE – jumătate din rata propusă inițial – evitând astfel un conflict comercial mai profund.

Acordul este similar cu un acord recent SUA-Japonia și este structurat în jurul a trei componente principale: un plafon tarifar unificat de 15% pentru majoritatea exporturilor UE, achiziții strategice din SUA în valoare de 750 de miliarde \$ și investiții private estimate la 600 de miliarde \$ în economia SUA.

Tariful de 15% se va aplica la nivelul unei game largi de sectoare de activitate, inclusiv automobile, semiconductori și produse farmaceutice. Totuși, cele două părți au convenit, de asemenea, să elimine tarifele pentru mai multe produse strategice. Acestea includ toate aeronavele și piesele aferente, anumite substanțe chimice, medicamente generice specifice,

echipamente de fabricare a semiconductoarelor, unele bunuri agricole, resurse naturale și materii prime esențiale. Oțelul și aluminiul sunt excluse din această structură tarifară și vor face, în schimb, obiectul unui sistem de cote.

În timp ce un text scris oficial este încă în așteptare, aproximativ 70% din mărfurile europene care intră în SUA vor fi supuse tarifului de 15% începând cu 1 august. Tariful se va aplica unei game largi de sectoare de activitate, inclusiv automobile, semiconductori și produse farmaceutice.

Acordul introduce, de asemenea, tarife zero pentru elemente strategice cheie, o listă pe care UE intenționează să o extindă în timp. Aceste elemente cu tarif zero includ toate aeronavele și piesele acestora, anumite substanțe chimice, medicamente generice, echipamente pentru semiconductori, produse agricole selectate, resurse naturale și materii prime esențiale. Oțelul și aluminiul au fost excluse și vor fi, în schimb, reglementate printr-un sistem de cote. În schimb, UE s-a angajat să-și sporească substanțial importurile de energie și echipamente militare americane.

„Prin acest acord, creăm mai multă predictibilitate pentru afacerile noastre. În aceste vremuri tumultuoase, acest lucru este necesar astfel încât companiile noastre să poată planifica și investi. Asigurăm o reducere imediată a tarifelor. Acest lucru va avea un impact clar asupra rezultatelor financiare ale companiilor noastre. Și, prin acest acord, asigurăm accesul la cea mai mare piață de export a noastră. În același timp, vom oferi un acces mai bun pentru produsele americane de pe piața noastră. Acest lucru va aduce beneficii consumatorilor europeni și va face întreprinderile noastre mai competitive”, a declarat președintele Comisiei Europene, Ursula von der Leyen.

Textul scris, care se așteaptă să fie publicat pe 1 august, va fi adoptat în SUA prin ordine executive. În ceea ce privește UE, Comisia Europeană a analizat opțiunile juridice, inclusiv introducerea legislației UE în materie de tarife și/sau un acord bilateral cu Statele Unite. La 29 iulie, Comisia Europeană a publicat o [declarație explicativă](#) privind acordul.

Guvernele și companiile europene au reacționat atât cu ușurare, cât și cu îngrijorare față de acordul comercial cadru încheiat, recunoscând ceea ce a fost văzut drept un acord dezechilibrat, dar unul care a evitat un război comercial mai profund.

Înainte de a se ajunge la acord, UE pregătea simultan măsuri de represalii în cazul în care discuțiile ar fi eșuat. Pe lângă un prim val de contramăsuri care vizează bunuri americane în valoare de 93 de miliarde €, Bruxelles lua în considerare măsuri suplimentare care ar afecta și serviciile. În plus, UE a analizat serios activarea Instrumentului său anti-coerțiție, un mecanism juridic menit să contracareze presiunea economică din partea statelor din afara

UE și care permite UE să implementeze o gamă largă de măsuri restrictive, inclusiv limitarea accesului la piața UE și impunerea de sancțiuni economice.

Comisia Europeană prezintă o propunere de buget pentru 2028-2034 cu trei noi resurse proprii

La 16 aprilie 2025, Comisia Europeană a prezentat [propunerea](#) sa privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru 2028-2034, în valoare de aproape 2 trilioane € pentru finanțarea programelor și acțiunilor în toate domeniile de politică ale UE. Comisia a spus că propune o „reproiectare fundamentală a bugetului UE”, care va fi „mai eficientă, mai flexibilă și cu un impact mai mare”.

Prezentarea a avut loc într-un climat politic foarte tensionat. Inițial programată pentru miercuri la prânz, a fost amânată cu patru ore, deoarece oficialii UE au continuat să dezbată cifrele finale după o negociere care a durat întreaga noapte. Se spune că fiecare comisar își apără propriile priorități, creând frustrări deputaților care așteptau o prezentare la timp, dar nu au primit cifrele în avans.

Comisia propune, în special, trei noi resurse proprii:

- **O resursă corporativă pentru Europa (CORE)**, care se ridică la o contribuție anuală forfetară din partea companiilor din UE și a companiilor din țări terțe care au un sediu permanent în UE, cu o cifră de afaceri anuală netă de cel puțin 100 de milioane €. În cadrul CORE, statele membre ar colecta contribuțiile aferente companiilor și ar pune aceste contribuții la dispoziția Comisiei. Contribuțiile ar fi progresive, variind de la 100.000 € pentru companiile cu o cifră de afaceri netă de la 100.000.000,01 € la 249.999.999,99 € la 750.000 € pentru companiile cu o cifră de afaceri netă de peste 750.000.000 €.
- **O resursă proprie privind accizele la tutun (TEDOR)**, bazată pe aplicarea unei rate uniforme de 15% la valoarea tutunului prelucrat și a produselor din tutun aferente eliberate pentru consum, calculată utilizând rata minimă aplicabilă în fiecare stat membru pentru un an calendaristic dat.

- **O contribuție suplimentară de 2 € pe kilogram din partea statelor membre pentru deșeurile electronice necolectate**, pe baza datelor deja existente raportate de statele membre către Eurostat și ajustate anual pentru inflație.

Comisia propune, de asemenea, extinderea cotelor resurselor proprii existente în bugetul UE, inclusiv sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS), mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM) și resursa proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate.

Conform propunerii Comisiei, aceste noi resurse proprii trebuie introduse de la 1 ianuarie 2028. În medie, în noua perioadă CFM 2028-2034, aceste noi resurse proprii și ajustările la resursele proprii existente sunt estimate să genereze venituri de aproximativ 58,5 miliarde € pe an (la prețurile din 2025), cu CORE aducând 6,8 miliarde €, TEDOR 11,2 miliarde €, contribuția la deșeurile electronice 15 miliarde €, ETS 9,6 miliarde €, iar CBAM 1,4 miliarde €.

Decizia privind CFM 2028-2034 va fi discutată de statele membre în cadrul Consiliului, care va hotărî în unanimitate, cu acordul Parlamentului European și, după caz, cu ratificarea parlamentelor naționale în ceea ce privește veniturile. Într-o [declarație](#), Parlamentul European a avertizat deja că are îngrijorări serioase cu privire la structura propusă și la suficiența fondurilor și a precizat că se așteaptă la o supraveghere parlamentară solidă.

În cadrul unei ședințe a Consiliului Afaceri Generale de la 18 iulie, mai multe state membre ale UE, conduse de Germania, s-au opus cu fermitate resursei CORE propusă de Comisia Europeană, susținând că UE nu are autoritate juridică pentru a percepe astfel de contribuții corporative și avertizând că ar dăuna competitivității. În timp ce unele guverne și-au exprimat deschiderea față de alte surse de finanțare, cum ar fi CBAM și taxele pentru deșeurile electronice, multe au subliniat că orice noi măsuri privind veniturile trebuie să fie echitabile, nu să împovăreze întreprinderile sau statele mai sărace, și să ofere o valoare reală la nivelul UE.

Comisia Europeană inițiază lucrările la cel de-al 28-lea regim juridic al companiilor

Comisia Europeană a inițiat lucrările la cel de-al 28-lea regim juridic pentru companii, cu o propunere așteptată la începutul anului 2026. La 8 iulie 2025, Comisia a publicat un apel amplu la contribuții și a deschis o [consultare publică](#) care se va desfășura până la 30 septembrie 2025. Această inițiativă se bazează pe recomandările [raportului Letta](#) privind viitorul pieței unice și ale [raportului Draghi](#) privind competitivitatea.

Conceptul de bază din spatele „celui de-al 28-lea regim” este de a stabili un cadru juridic corporativ paneuropean. Acest lucru ar oferi companiilor un set unificat de norme aplicabile în întreaga UE, care acoperă domenii cheie precum insolvența, dreptul muncii și legislația fiscală, care ar putea fi introduse în *„mod progresiv și modular”*.

Comisia explorează, de asemenea, crearea unei mărci UE recunoscute a companiilor, a unui certificat UE al companiilor cu o identitate corporativă distinctă în UE și, eventual, a unui portofel european al companiilor și a unui cod european al companiilor.

În plus, Comisia își propune să introducă proceduri simple, flexibile și complet online pentru înființarea și funcționarea companiilor în temeiul celui de-al 28-lea regim.

În acest stadiu incipient, mai multe probleme fundamentale rămân nerezolvate, inclusiv domeniul de aplicare al acestui regim. Comisia solicită contribuții privind măsura în care regimul trebuie să se aplice în general tuturor companiilor de un anumit tip (de exemplu, companiile private cu răspundere limitată sau companiile publice cu răspundere limitată) sau să fie limitat la subseturi specifice (de exemplu, doar IMM-uri inovatoare sau întreprinderi nou-înființate).

O altă problemă esențială este cui i se va permite să înființeze o companie în acest regim – fie doar persoanelor fizice, fie și persoanelor juridice. Acest lucru va influența dacă companiile în temeiul regimului al 28-lea pot face parte din structurile mai mari ale grupurilor. În strânsă legătură este problema numărului minim de acționari. Permitea înființării de către un singur acționar ar putea aduce beneficii societăților-mamă care înființează filiale, dar ar putea limita utilitatea regimului pentru crearea de întreprinderi nou-înființate, subliniază Comisia Europeană.

În cele din urmă, în ceea ce privește impozitarea, Comisia recunoaște că întreprinderile nou-înființate și întreprinderile în curs de extindere care își desfășoară activitatea în mai multe țări din UE se confruntă în prezent cu poveri mari în ceea ce privește conformitatea, cum ar fi depunerea de documente fiscale multiple și stimulente fiscale fragmentate. Drept remediu, Comisia are în vedere măsuri fiscale specifice, inclusiv stimulente și un anumit grad de armonizare, în special în ceea ce privește impozitarea opțiunilor pe acțiuni ale angajaților (ESO), pentru a sprijini creșterea transfrontalieră în cadrul UE, în temeiul noului regim.

Comisia Europeană prezintă îndelung aşteptata reformare a Directivei privind impozitarea tutunului

La 16 iulie 2025, Comisia Europeană [a publicat](#) mult aşteptata [propunere](#) de revizuire a Directivei privind impozitarea tutunului din 2010, care urmăreşte o mai bună aliniere a impozitării tutunului şi a produselor aferente la obiectivele de sănătate.

Această revizuire a fost solicitată de majoritatea statelor membre ale UE timp de ani de zile după ce propunerea, programată iniţial pentru 2022, a fost amânată din cauza creşterii inflaţiei, a justificat Comisia.

Comisia Europeană propune creşterea cotelor minime de impozitare pentru a reduce diferenţele dintre cotele aplicate de statele membre. În practică, rata minimă a UE ar fi ajustată în funcţie de situaţia economică din fiecare stat membru, pe baza nivelurilor generale ale preţurilor. Se introduc cote minime mai mari de impozitare la nivelul UE pentru tutunul prelucrat (ţigări, trabucuri, ţigarete, tutun tăiat fin pentru rularea ţigărilor, tutun pentru pipă cu filtrare prin apă, tutun încălzit şi alte tipuri de tutun pentru fumat). Pentru trabucuri, ţigarete, alte tipuri de tutun pentru fumat, tutunul pentru pipă cu filtrare prin apă, tutunul încălzit şi alte tipuri de tutun prelucrat, se propun creşteri treptate ale minimelor din UE pentru a reduce decalajul dintre acestea şi rata stabilită pentru ţigări, în vederea atingerii unei convergenţe progresive între produse şi a reduce la minimum riscul de înlocuire a produselor încrucişate. Este prevăzută o perioadă de tranziţie de patru ani, cu o creştere a accizelor după doi ani.

Revizuirea va extinde, de asemenea, domeniul de aplicare al directivei la produsele noi (de exemplu, ţigările electronice, tutunul încălzit şi pliculeţele cu nicotină) care au intrat pe piaţă şi care vor fi acoperite acum cu noi taxe minime.

Comisia doreşte, de asemenea, măsuri mai stricte de control privind tutunul brut, care poate fi direcţionat către lanţul de aprovizionare ilicit. Prin urmare, se propune ca sistemul electronic existent de înregistrare şi monitorizare a circulaţiei produselor accizabile în cadrul UE (EMCS) să se aplice şi tutunului brut.

Propunerea legislativă trebuie să fie aprobată în unanimitate de statele membre. Resursa proprie privind accizele la tutun (TEDOR) introdusă în noul pachet de resurse proprii, nu depinde din punct de vedere juridic de adoptarea reformării Directivei privind impozitarea tutunului, a precizat Comisia.

Comisia Europeană emite o recomandare privind stimulentele fiscale pentru a susține investițiile ecologice

La 2 iulie 2025, Comisia Europeană a emis o [recomandare](#) menită să sprijine [Pactul pentru o industrie curată](#), o inițiativă lansată în februarie 2025 pentru accelerarea investițiilor private în tehnologii curate și decarbonizare industrială.

Prezenta recomandare, deși nu are caracter obligatoriu, evidențiază un set de principii directe concepute pentru a sprijini statele membre UE în elaborarea și implementarea unor stimulente fiscale eficiente, aliniate la obiectivele politicii de mediu și industriale.

Punctul central al recomandării este accentul pus pe sprijinul specific. Comisia îndeamnă statele membre să se asigure că orice stimulente fiscale sunt strict limitate la investițiile în tehnologii curate și decarbonizare industrială, excluzând în mod explicit activitățile legate de combustibilii fosili. Simplitatea și certitudinea sunt, de asemenea, principii-cheie susținute de Comisie. Măsurile fiscale trebuie să fie ușor de aplicat atât pentru întreprinderi, cât și pentru administrațiile fiscale, cu criterii de eligibilitate clar definite pentru a reduce povara administrativă. Recomandarea subliniază, de asemenea, importanța sprijinului în timp util. Stimulentele trebuie să fie structurate astfel încât să ofere beneficii imediate companiilor care se confruntă cu decizii critice de investiții, îmbunătățind astfel capacitatea generală de reacție a politicii fiscale la nevoile industriale legate de climă.

Comisia recomandă utilizarea a două instrumente principale. Primul este amortizarea accelerată, eventual până la înregistrarea imediată completă a cheltuielilor. Acest lucru ar permite companiilor să deducă costul integral al investițiilor eligibile – cum ar fi sistemele de energie regenerabilă și utilajele eficiente din punct de vedere energetic – mai rapid decât în conformitate cu normele fiscale standard. Comisia recomandă statelor membre să acorde prioritate amortizării imediate sau celei mai mari rate de amortizare permise în cadrul

sistemelor lor fiscale naționale. În cazul în care înregistrarea imediată a cheltuielilor nu este fezabilă, se recomandă statelor membre să permită ca o sumă egală cu cel puțin 30% din costurile eligibile să poată fi înregistrată drept cheltuială în anul achiziției. După caz, aceste dispoziții trebuie completate cu mecanisme care să permită întreprinderilor să raporteze pierderile fiscale către perioadele viitoare, potrivit Comisiei.

Al doilea instrument recomandat este utilizarea creditelor fiscale specifice. Potrivit Comisiei, reducerile directe ale datoriilor privind impozitul corporativ creează un stimulent puternic pentru investițiile în sectoare strategice, cum ar fi producția de tehnologii curate și proiectele de decarbonizare industrială. Pentru a le spori eficacitatea, Comisia încurajează statele membre să ia în considerare posibilitatea de a rambursa creditele fiscale sau de a le permite să fie compensate cu alte impozite naționale. Comisia recomandă, în special, credite fiscale consolidate pentru proiectele de investiții cu o contribuție la obiectivele politicii de reziliență.

Toate stimulentele fiscale introduse în temeiul acestei recomandări trebuie să respecte normele UE privind ajutoarele de stat, inclusiv [cadrul nou stabilit privind ajutoarele de stat în contextul Pactului pentru o industrie curată](#) (CISAF).

Pentru a menține transparența și a evalua impactul, se preconizează că statele membre vor raporta Comisiei Europene până la 31 decembrie 2025 cu privire la adoptarea de măsuri inspirate din recomandare. În plus, li se solicită să monitorizeze și să raporteze în mod regulat cu privire la eficacitatea stimulentele fiscale în mobilizarea investițiilor ecologice și în promovarea obiectivelor Pactului pentru o industrie curată.

Comisia Europeană dorește să modernizeze normele privind TVA pentru sectoarele de activitate ale turismului și transporturilor de persoane

La 24 iulie 2025, Comisia Europeană a emis o [consultare publică](#) menită să obțină feedback din partea experților în materie de TVA și a consilierilor fiscali cu privire la modernizarea normelor în materie de TVA aplicabile sectoarelor de activitate ale turismului și transporturilor de persoane.

Această inițiativă a fost deja anunțată în 2020. Conform Comisiei Europene, majoritatea normelor în materie de TVA aplicabile sectoarelor de activitate ale turismului și transporturilor de persoane sunt depășite și nu reflectă evoluții mai ample, cum ar fi creșterea călătoriilor internaționale și a mobilității pasagerilor în interiorul UE, digitalizarea și concurența globală sporită.

Consultarea se axează pe două domenii principale:

- **Schema specială privind TVA pentru agențiile de turism:** În conformitate cu normele actuale ale UE, agențiile de turism sunt impozitate în funcție de marja lor și locul de înființare. Cu toate acestea, Comisia observă că aplicarea acestui regim variază semnificativ de la un stat membru la altul și că operatorii din afara UE beneficiază adesea de avantaje concurențiale, ceea ce duce la o concurență neloială. Prin urmare, Comisia are în vedere opțiuni de reformă pentru a clarifica domeniul de aplicare al sistemului și a crea condiții de concurență echitabile între agențiile de turism din UE și cele din afara UE. Aceste opțiuni ar putea include taxarea serviciilor de către agențiile de turism la locul de reședință al călătorului sau la destinație, excluzând sau permițând opțiunea de a exclude furnizările cu ridicata și/sau organizarea de evenimente de afaceri sau introducerea unei marje globale.
- **Norme privind TVA pentru transportul de pasageri:** Normele existente stabilesc impozitarea în funcție de distanța parcursă în interiorul UE. Potrivit Comisiei, acestea sunt dificil de aplicat în practică, pot impune o povară administrativă semnificativă operatorilor mai mici și pot duce la dezechilibre între diferitele moduri de transport (de exemplu, fără rate pentru transportul aerian internațional versus rate mai mari pentru transportul terestru). În consecință, Comisia evaluează opțiunile de simplificare a normelor privind locul impozitării, inclusiv impozitarea serviciului la locul de plecare sau de destinație a pasagerului și clarificarea sau revizuirea domeniului de aplicare a scutirii prevăzute la articolul 148 din Directiva TVA pentru transportul aerian și maritim internațional.

Consultarea, deschisă până la 16 octombrie 2025, va contribui la elaborarea unei potențiale propuneri legislative, așteptată până la sfârșitul anului 2026.

**Comisia Europeană își actualizează eforturile de simplificare
fiscală**

În cadrul unei [audieri](#) de la 21 mai 2025 din cadrul Comitetului Economic și Social European (CESE), Comisia Europeană și-a evidențiat abordarea și progresul înregistrate în cadrul inițiativei sale de simplificare fiscală, ca urmare a angajamentului Comisiei de a raționaliza și simplifica dispozițiile de raportare ale UE pentru companii și administrații.

În acest context, se preconizează că, în 2026, Comisia va prezenta: - O Directivă fiscală cu caracter general care trebuie să conțină mai multe elemente de simplificare fiscală, în special în ceea ce privește normele care intră acum sub incidența pilonului doi; - O propunere pentru un al zecelea amendament la DAC, care ar putea conține un număr limitat de noutăți pentru a facilita tratarea datelor de către statele membre, de exemplu introducerea unui număr de identificare fiscală la nivelul UE și interconectarea bazelor de date, inclusiv posibile modificări ale DAC6. Alte elemente avute în vedere includ o potențială consolidare a tuturor DAC-urilor și introducerea unor clarificări cu privire la privilegiul profesional în urma hotărârii recente a Curții Europene de Justiție.

În cadrul audierii CESE, Bernardus Zuijdendorp, șeful unității responsabile de impozitarea întreprinderilor din cadrul DG TAXUD a Comisiei Europene, a detaliat două fluxuri de lucru principale în curs ale proiectului. Prima presupune o cartografiere cuprinzătoare a legislației UE existente în domeniul impozitării directe. Aceasta include o revizuire a diverselor directive, cum ar fi Directiva privind dobânzile și redevențele, Directiva privind societățile-mamă și filialele, Directiva privind fuziunile, Directiva privind cooperarea administrativă (DAC) de la DAC1 la DAC7, Directiva privind evitarea obligațiilor fiscale (ATAD) I și II, Directiva privind mecanismul de soluționare a litigiilor și Directiva privind pilonul doi. El a menționat, de asemenea, că eforturile de simplificare se vor extinde și la impozitarea indirectă.

Al doilea flux de lucru se concentrează pe evaluări și studii menite să sprijine agenda de simplificare, a spus el. Acestea includ o evaluare a DAC, care a început în 2023 și urmează să fie publicată în vara anului 2025, precum și o evaluare a ATAD, lansată în 2024 și prevăzută pentru sfârșitul anului 2025.

Henrik Paulander, șeful sectorului pentru schimbul de informații din cadrul DG TAXUD, a prezentat o actualizare a eforturilor de simplificare ale DAC. El a subliniat obiectivele de reducere a poverilor administrative atât pentru entitățile raportoare, cât și pentru autoritățile fiscale, prin minimizarea dispozițiilor care se suprapun, simplificarea proceselor și introducerea unor instrumente și îndrumări comune. Reforma vizează, de asemenea, îmbunătățirea clarității, coerenței și utilității informațiilor partajate în cadrul DAC, a afirmat

acesta.

În urma audierii, CESE a adoptat, la 18 iunie, [avizul](#) său din proprie inițiativă „*Evaluarea obligațiilor de raportare fiscală în UE: costuri, beneficii și utilizarea eficientă a informațiilor de către autoritățile fiscale*”, în care recomandă efectuarea de verificări ale competitivității noilor inițiative legislative în domeniul fiscal, inclusiv pentru IMM-uri, pentru a evalua – printr-un instrument analitic și specific – dacă noile norme sprijină efectiv obiectivele declarate de creștere economică, competitivitate și inovare, reducând în același timp sarcinile inutile și costurile de conformitate.

Următorii pași ai exercițiului de simplificare fiscală implică ședințe cu statele membre în vara acestui an pentru a discuta propunerile potențiale și a stabili prioritățile pentru o inițiativă care va fi lansată în 2026.

Prioritățile fiscale ale președinției daneze pentru Consiliul UE

La 1 iulie 2025, Danemarca a preluat președinția Consiliului Uniunii Europene pentru a opta oară, sub sloganul „[O Europă puternică într-o lume în schimbare](#)”. [Prioritățile](#) generale sunt o Europă sigură, competitivă și ecologică.

În [domeniul impozitării](#), președinția daneză se concentrează pe inițiative de combatere a evaziunii fiscale și a evitării obligațiilor fiscale, pentru a promova și a asigura o impozitare echitabilă la nivel internațional. Aceasta include, printre altele, actualizarea listei UE a jurisdicțiilor fiscale necooperante în scopuri fiscale și dezvoltarea în continuare a instrumentelor Grupului pentru codul de conduită, pentru a identifica concurența fiscală dăunătoare.

Un alt punct important este consolidarea cooperării administrative, inclusiv activitatea privind viitoarea revizuire sau extindere a Directivei privind cooperarea administrativă ([DAC](#)).

Pentru a consolida competitivitatea europeană, președinția își propune să sprijine agenda de eficientizare și simplificare a reglementărilor fiscale ale UE, pentru a reduce poverile întreprinderilor și ale administrațiilor. Adoptarea concluziilor privind consecințele economice

ale legislației UE este prevăzută în luna noiembrie, precum și o dezbatere politică privind simplificarea fiscală și competitivitatea în UE. În decembrie, Comisia Europeană trebuie, de asemenea, să prezinte miniștrilor de finanțe un raport general privind implementarea și simplificarea, precum și raportul său anual privind progresele în ceea ce privește implementarea și punerea în aplicare a legislației.

În plus, negocierile legate de [revizuirea](#) Directivei privind impozitarea energiei ([ETD](#)) urmează să fie continuate și ar putea fi încheiate la ședința Consiliului ECOFIN din noiembrie.

De asemenea, președinția daneză intenționează să acorde prioritate consolidării mecanismului de ajustare la frontieră în funcție de carbon ([CBAM](#)) și este pregătită să sprijine o revizuire a [Directivei privind impozitarea tutunului](#).

În cele din urmă, vor continua negocierile privind pachetul de reforme vamale pentru a ajunge la un acord final cu Parlamentul European și se vor urmări discuțiile privind o posibilă revizuire a resurselor proprii ale UE.

Eurodeputații cer simplificarea normelor fiscale

La 15 iulie 2025, eurodeputații din Comisia ECON a Parlamentului European [au aprobat](#) cu 46 de voturi pentru, 2 împotrivă și 11 abțineri un raport, elaborat de eurodeputatul Michalis Hadjipantela (PPE, Cipru), care conține mai multe sugestii de reforme ale arhitecturii fiscale pentru a stimula competitivitatea, în timp ce continuă să trateze evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale.

În special, Comisia este invitată să evalueze și să simplifice cadrul general actual în materie de TVA, Directiva privind cooperarea administrativă (DAC) în domeniul fiscal și Directiva privind combaterea evitării obligațiilor fiscale (ATAD).

Raportul îndeamnă în special Comisia să instituie un centru de date fiscale al UE pentru a îmbunătăți schimbul automat de informații fiscale și pentru a reduce povara administrativă. În opinia eurodeputaților, un astfel de centru de date ar ajuta la identificarea și eliminarea

tuturor cazurilor de raportare duplicată pentru a scuti contribuabilii de obligațiile de raportare dublă. Centrul de date ar servi, de asemenea, ca punct de acces unic pentru administrațiile fiscale din întreaga UE.

Eurodeputații spun, în continuare, că procedurile privind declarațiile fiscale pentru conturile de economii și de investiții ar trebui simplificate, astfel încât mai mulți oameni să se simtă încurajați să investească pe piețele de capital ale UE. De asemenea, textul adoptat afirmă că eficientizarea utilizării numărului de identificare fiscală (TIN) în toate statele membre ar putea contribui la cooperarea administrativă și la raportare. Eurodeputații, de asemenea, cer măsuri pentru a face față problemelor fiscale cu care se confruntă lucrătorii transfrontalieri și nomazii digitali, precum și pentru a simplifica schemele de stimulente fiscale pentru cercetare și dezvoltare.

În cele din urmă, eurodeputații subliniază că simplificarea nu va fi suficientă, deoarece este, de asemenea, important să se investească în capacitatea autorităților fiscale de a se asigura că obligațiile de raportare existente sunt utilizate la potențialul lor maxim.

Acest raport din proprie inițiativă va contribui la lucrările în curs privind simplificarea legislativă, în special la o propunere specifică a Comisiei, care se așteaptă la începutul anului 2026. Votul final privind raportul în plen este programat pentru data de 8 septembrie 2025. Raportul va fi disponibil [aici](#) în curând.

Acordul parțial al statelor membre privind pachetul de reforme vamale

La 27 iunie 2025, statele membre UE [au ajuns](#) la un [acord parțial](#) cu privire la [pachetul de reforme vamale](#) din 2023 al Comisiei Europene. Textul convenit marchează un pas important în modernizarea Codului Vamal al UE (UCC), deși mai multe elemente cheie rămân nerezolvate și vor face obiectul unor negocieri continue cu Parlamentul European.

Una dintre cele mai transformatoare reforme este înființarea unei Autorități vamale a UE, planificată pentru 2028. Acest organism central va sprijini și va coordona activitățile de gestionare a riscurilor ale autorităților vamale naționale. De asemenea, va emite

recomandări de control și va conduce eforturile de gestionare a crizelor la nivelul UE, în domeniul vamal.

O reformă complementară este crearea unui centru de date vamale al UE, care va fi operațional până în 2037. Această nouă platformă digitală va servi ca un singur mediu online conceput pentru a colecta și analiza date și pentru a trata gestionarea riscurilor. Prin extragerea de date din sistemele existente, cum ar fi ghișeul unic, ICS2 și pașaportul digital pentru produse, noul centru de date va permite întreprinderilor să transmită informații vamale o singură dată – mai degrabă decât separat fiecărei autorități naționale – și să reutilizeze aceleași date pentru mai multe transporturi de bunuri. Cu accesul în timp real la informații partajate, statele membre vor fi mai bine echipate pentru a se coordona și a răspunde mai rapid și mai eficient la riscuri. Se preconizează că centrul de date va înlocui treptat sistemele informatice fragmentate actuale, utilizate în toate statele membre.

Pachetul de reforme introduce, de asemenea, o abordare modernizată a vămilor în sectorul comerțului electronic. O schimbare majoră este eliminarea scutirii de taxe vamale a transportului de mărfuri cu valoare redusă de 150 €. În locul său, va fi introdus un nou set simplificat de „grupuri de tarife” pentru importurile de mărfuri vândute la distanță, împreună cu conceptul de „importator stabil” pentru a alinia procedurile vamale cu normele existente în materie de TVA.

Pentru a stimula conformitatea și a recompensa transparența, reforma introduce o nouă categorie de întreprinderi numită „comercianți trust and track”. Având la bază schema actuală privind Operatorii economici autorizați (AEO), întreprinderile care furnizează un maxim de informații cu privire la activitățile lor și îndeplinesc alte criterii stricte vor beneficia de obligații vamale simplificate și, în unele cazuri, vor putea să își pună mărfurile în circulație în UE, fără nicio intervenție vamală activă.

O altă dispoziție inclusă în text este introducerea unei taxe de manipulare a comerțului electronic la nivelul UE. Această taxă, care se va aplica transporturilor mici de mărfuri care intră în UE prin vânzarea la distanță, a fost adăugată în februarie 2025 ca răspuns la povara administrativă tot mai mare generată de creșterea rapidă a importurilor cu valoare redusă. Valoarea exactă a taxei și procedurile de colectare trebuie detaliate în viitoarele acte de implementare. Belgia și-a exprimat îngrijorarea cu privire la modul în care vor fi distribuite veniturile din această taxă, în timp ce Germania a semnalat aspecte legate de implementarea practică și de necesitatea unei soluții informatice unificate la nivelul UE pentru a sprijini procesul.

În ciuda progreselor înregistrate, acordul Consiliului rămâne un mandat parțial. Aspectele-cheie ale reformei – inclusiv structura sistemului tarifar simplificat, proiectarea finală a taxei de manipulare și sediul noii Autorități vamale a UE – necesită încă deliberări suplimentare.

Parlamentul European, care și-a adoptat [poziția](#) cu privire la pachet în martie 2024, va începe acum negocierile cu Consiliul. Întrucât reforma vamală intră sub incidența procedurii legislative obișnuite, adoptarea finală necesită acordul ambelor instituții.

Procesul de selecție pentru noua locație a Autorității vamale a început în iulie, Franța, Italia și Spania exprimându-și deja interesul public de a o găzdui. Croația, Grecia, Ungaria, Țările de Jos și Polonia [ar fi](#), de asemenea, interesate.

Statele membre ajung la un acord privind noi norme pentru stimularea utilizării IOSS

La 13 mai 2025, statele membre UE [au ajuns](#) la un [acord](#) referitor la directiva privind normele în materie de TVA aplicabile vânzărilor la distanță de bunuri importate și TVA la import.

Această inițiativă provine din cel de-al treilea pilon al pachetului [TVA în era digitală](#) (VIDA), așa-numita înregistrare unică în scopuri de TVA. Inițial, Comisia Europeană a propus introducerea obligatorie a ghișeului unic pentru import (IOSS) pentru a simplifica conformitatea TVA pentru importuri. Cu toate acestea, din cauza sprijinului limitat din partea statelor membre, ideea utilizării obligatorii a IOSS a fost înlocuită cu o abordare menită să stimuleze utilizarea acestuia. Având în vedere că au fost necesare analize suplimentare și că a existat o anumită urgență în adoptarea pachetului ViDA, prevederile plănuite în legătură cu stimularea au fost adăugate la o altă propunere privind TVA inclusă în pachetul de reforme vamale, publicată la 17 mai 2023 – prezenta [directivă](#) privind normele în materie de TVA aplicabile vânzărilor la distanță de bunuri importate și TVA la import.

Conform normelor convenite, furnizorii străini și platformele vor fi responsabili pentru TVA la import și TVA pe vânzările la distanță de bunuri importate în statul membru de destinație finală. Acest lucru va încuraja utilizarea IOSS, întrucât comercianții străini sau platformele care nu îl utilizează vor trebui să se înregistreze în fiecare stat membru în care vând bunuri. Potrivit Comisiei, platformele care nu utilizează IOSS se pot confrunta cu întârzieri în procesarea vamală, pachetele fiind deținute pentru perioade prelungite.

IOSS asigură, de asemenea, colectarea TVA la momentul achiziției, și nu la frontieră,

transferând astfel povara administrativă de la consumatori la platforme.

Pentru a proteja și mai bine veniturile din TVA, furnizorii din afara UE care nu utilizează IOSS vor fi obligați să desemneze un reprezentant fiscal în UE, cu excepția cazului în care au sediul într-o țară care a încheiat un acord de asistență reciprocă în temeiul Deciziei de implementare a Comisiei (UE) 2021/942 . Acest reprezentant va fi responsabil pentru asigurarea conformității totale în materie de TVA.

Propunerea inițială a inclus, de asemenea, dispoziții pentru eliminarea pragului de 150 € pentru utilizarea IOSS și extinderea definiției „*vânzărilor la distanță de bunuri importate din teritorii terțe sau țări terțe*” la furnizări de bunuri din anumite antrepozite vamale din UE. Cu toate acestea, s-a decis ca aceste elemente să fie tratate separat în discuțiile din cadrul pachetului de reforme vamale, arată o [notă explicativă](#).

Într-o [declarație anexată](#), Consiliul recunoaște necesitatea de a soluționa problemele tehnice și operaționale nesoluționate legate de implementarea IOSS cu stimulente, în special în ceea ce privește interacțiunile dintre TVA și vamă. Comisia Europeană este invitată în mod special să furnizeze clarificări și îndrumări adecvate.

La 18 iulie 2025, noile norme au fost aprobate în mod formal de Consiliul UE. Normele se vor aplica de la 1 iulie 2028.

Discuțiile UNSHELL suspendate în Consiliu, în așteptarea noii propuneri DAC

După ani de negocieri și de schimbare a priorităților, Consiliul a decis să întrerupă discuțiile cu privire la [Directiva UNSHELL 2021](#), care stabilește norme pentru combaterea utilizării abuzive a entităților fictive în scopuri fiscale. Această acțiune vine în urma schimbării semnificative a abordării Comisiei Europene din iunie 2024 și a preocupărilor aferente ale statelor membre cu privire la o posibilă suprapunere cu cea de-a șasea directivă privind cooperarea administrativă (DAC6).

Inițial, propunerea avea ca scop crearea unui nou test minim privind fondul economic,

organizat în mai multe etape, pentru a ajuta statele membre să identifice întreprinderile care nu desfășoară nicio activitate economică reală și care pot fi utilizate în mod abuziv pentru evitarea obligațiilor fiscale sau în scopuri evazioniste.

Cu toate acestea, pentru a depăși impasul din iunie 2024, Comisia a prezentat statelor membre o strategie revizuită. Noua propunere ar stabili acum semne distinctive de risc ridicat pe baza cărora entitățile trebuie să se autoevalueze, care seamănă cu cele din cea de-a șasea directivă privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (DAC6). Aceasta nu mai stabilește un test al fondului economic pentru a determina dacă o entitate este sau nu una fictivă, ci mai degrabă semne distinctive care ar determina entitățile care le prezintă să raporteze autorității fiscale în fiecare an, în declarația lor fiscală, semnele distinctive pe care le prezintă. Informațiile vor fi apoi schimbate automat de statul membru în care entitatea raportează și are rezidența fiscală cu statul membru în cauză, deci cel care ar fi putut suferi pierderi fiscale, iar acest stat membru va fi obligat să utilizeze aceste informații pentru a investiga structurile care implică entități cu risc ridicat. Noua abordare nu mai impune statelor membre să aplice consecințele fiscale comune împotriva entităților fictive sau a schemelor fiscale abuzive identificate.

Discuțiile ulterioare din mai 2025 au evidențiat un acord amplu între statele membre potrivit căruia obiectivele propunerii UNSHELL ar putea fi tratate prin amendamente specifice la DAC6, mai degrabă decât printr-un instrument juridic separat. S-a indicat în special faptul că pot fi recunoscute suprapuneri potențiale între semnele distinctive din cel mai recent text de compromis al UNSHELL și cele din DAC6, care ar putea suporta riscul ca, în cadrul unei posibile directive viitoare a UNSHELL, informațiile similare să fie raportate de două ori și, probabil, prin sisteme informatice separate.

Prin urmare, Consiliul a decis să nu continue lucrările privind Directiva UNSHELL pentru moment. Comisia Europeană a fost invitată să își finalizeze analiza și, dacă este cazul, să prezinte o nouă propunere legislativă axată pe actualizarea cadrului general DAC. Potrivit unui [raport](#) privind progresele înregistrate în materie de politică fiscală în cadrul președinției poloneze, publicat în iunie, acest lucru pune efectiv în așteptare dosarul UNSHELL în favoarea unei căi legislative mai eficientizate.

**SUA obține scutirea de la pilonul doi al OCDE prin intermediul
acordului G7**

Într-o evoluție importantă a politicii fiscale internaționale, Statele Unite și alte țări G7 au ajuns la un acord care va scuti companiile americane din pilonul doi al OCDE de impozitul minim global. Acest acord, anunțat de secretarul Trezoreriei SUA, Scott Bessent, la 26 iunie 2025, înseamnă, de asemenea, că Statele Unite vor renunța la controversata Secțiune 899 „taxă de răzbunare”.

Secretarul Bessent a împărtășit știrea printr-o [postare X](#), confirmând că „*impozitele din pilonul doi al OCDE nu se vor aplica companiilor americane*” și a subliniat planurile de implementare colaborativă în cadrul general incluziv OCDE-G20 în următoarele săptămâni și luni. Scott Bessent a adăugat că Secțiunea 899, concepută inițial pentru a penaliza entitățile străine pentru taxele discriminatorii percepute împotriva companiilor americane, este acum inutilă și trebuie eliminată din proiectul de lege privind reconcilierea din Congres. [Declarația comună](#) oficială a fost publicată ulterior, la 28 iunie. Aceasta afirmă că sistemul fiscal american și pilonul doi al OCDE vor exista „împreună”. Conform acordului, profiturile interne și externe ale grupurilor de companii din SUA controlate de o societate-mamă vor fi excluse din normele profiturilor insuficient impozitate (UTPR) și din normele de includere a veniturilor (IIR), deoarece acestea sunt deja supuse normelor privind impozitul minim existente în SUA.

În prezent, toți membrii G7, cu excepția SUA – Canada, Franța, Germania, Italia, Japonia și Marea Britanie – au implementat deja pilonul doi. Recunoscând faptul că aceste aspecte au relevanță pentru un grup mai larg de jurisdicții, SUA intenționează să discute și să dezvolte acest acord în cadrul general incluziv OECD „*în vederea ajungerii rapide la o soluție care este acceptabilă și implementabilă pentru toți*”, prevede declarația.

Comisia Europeană a răspuns la 1 iulie, afirmând că acordul provizoriu al G7 nu ar necesita amendamente la Directiva privind pilonul doi al UE. Implementarea este așteptată printr-un mecanism de siguranță, transformând actuala sferă de siguranță tranzitorie pentru multinaționalele americane – care urmează să expire la sfârșitul anului 2025 – într-o soluție permanentă, în așteptarea aprobării din partea OCDE. Într-adevăr, articolul 32 al directivei oferă flexibilitatea de a se alinia la sferele de siguranță convenite de OCDE.

Cu toate acestea, au apărut tensiuni politice. Grupul S&D din Parlamentul European [a condamnat](#) imediat acordul, numindu-l o trădare a justiției fiscale și cerând o dezbatere în plen cu comisarul UE pentru impozitare, Wopke Hoekstra.

Negocierile privind operaționalizarea acordului G7 sunt în curs de desfășurare în cadrul

general incluziv al OCDE. Luând cuvântul la Conferința internațională privind fiscalitatea de la 10 iulie, din München, Benjamin Angel, director pentru impozitare directă la Comisia Europeană, a menționat că trebuie să se convină asupra unei soluții până în noiembrie 2025, înainte ca sfera de siguranță tranzitorie să expire la 1 ianuarie 2026. El a subliniat preferința UE pentru extinderea sau modificarea sferei actuale de siguranță, pentru a evita modificarea directivei, care ar fi un proces îndelungat.

Directorul pentru impozitare al OCDE, Manal Corwin, ar fi confirmat că cadrul general incluziv discută, în mod activ, căi de implementare. Pe măsură ce se apropie de termenul limită din 2026, cadrul general incluziv se confruntă cu presiuni pentru a finaliza un model funcțional, acceptat la nivel global, care reconciliază normele fiscale ale SUA cu standardele internaționale, fără a se abate de la progresele înregistrate până acum în ceea ce privește reforma fiscală globală.

SINTEZA JURISPRUDENȚEI FISCALE A CJUE

Cauza C-405/24 – scutirea de TVA pentru transporturile mici de mărfuri în scopuri necomerciale

La 8 mai 2025, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) s-a pronunțat asupra interpretării articolului 143 punctul (1) litera (b) din Directiva 2006/112/CE și a articolului 1 din Directiva 2006/79/CE privind scutirea de TVA pentru transporturile mici de mărfuri în scopuri necomerciale. Cauza (C-405/24) a implicat o companie poloneză de transport de mărfuri cu ambarcațiuni maritime, (L. s.c.) care a contestat decizia unei autorități fiscale naționale care a respins scutirea de TVA pentru un colet importat în Polonia, dar destinat unei persoane private dintr-un alt stat membru UE. CJUE a constatat că legislația UE impune statelor membre să scutească aceste importuri de TVA, chiar dacă destinatarul își are reședința într-un alt stat membru decât statul membru de import. Curtea a susținut că normele naționale care restricționează această scutire în funcție de țara de reședință a destinatarului încalcă legislația UE.

Cauza C-615/23 – CJUE clarifică tratamentul TVA al compensației autorității locale pentru serviciile de transport public

La 8 mai 2025, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) s-a pronunțat în Cauza C-615/23 asupra tratamentului TVA al plăților compensatorii efectuate de o autoritate locală către un operator de transport public. Cazul a apărut după ce o companie poloneză de transport public a primit o compensație forfetară de la o autoritate locală pentru a acoperi pierderile suferite ca urmare a desfășurării activității pe trasee neprofitabile. Autoritățile fiscale s-au întrebat dacă aceste plăți trebuie incluse în baza de impozitare în scopuri de TVA. CJUE a susținut că plățile compensatorii forfetare de la o autoritate locală către un operator de transport public nu fac parte din baza de impozitare în scopuri de TVA. Curtea a subliniat că aceste plăți nu sunt direct legate de prețul serviciilor de transport furnizate pasagerilor și sunt în principal menite să acopere pierderile financiare, nu să remunereze operatorul pentru serviciile specifice prestate.

Cauza C-685/23 – CJUE privind taxa de timbru ca impozit indirect asupra majorării de capital

La 5 iunie 2025, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) s-a pronunțat în Cauza C-685/23 asupra clasificării taxei de timbru în temeiul Directivei 2008/7/CE privind impozitele indirecte asupra majorării de capital. Cazul a implicat o companie portugheză, Corner and Border SA, care trebuia să plătească o taxă de timbru asupra garanțiilor prevăzute pentru executarea corespunzătoare a unui împrumut de titluri de creanță. CJUE a susținut că taxa de timbru impusă garanțiilor pentru împrumuturile de titluri de creanță constituie o taxă indirectă asupra majorării de capital în temeiul articolului 6 punctul (1) litera (d) din Directiva 2008/7/CE. Curtea a subliniat că astfel de taxe sunt considerate „alte taxe asupra terenurilor sau a altor bunuri” în sensul directivei.

Cauza C-125/24 – scutirea de TVA pentru mărfurile reimportate în ciuda datoriei vamale

La 12 iunie 2025, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) s-a pronunțat asupra interpretării articolului 143 punctul (1) litera (e) din Directiva 2006/112/CE privind scutirile de TVA pentru mărfurile reimportate. Cazul a vizat o companie suedeză, AA, care exporta bunuri în afara UE și ulterior le reimporta. Vama suedeză a impus TVA pentru mărfurile reimportate din cauza unei datorii vamale care rezulta din neîndeplinirea obligațiilor formale. CJUE a susținut că scutirea de TVA se aplică chiar dacă apare o datorie vamală, cu condiția ca mărfurile să fie reimportate într-un termen rezonabil și să se prezinte probe ale exportului și reimportului.

Cauza C-645/23 – CJUE privind impozitul suplimentar pe energie electrică și drepturile de recuperare ale consumatorilor

La 19 iunie 2025, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) s-a pronunțat în Cauza C-

645/23 asupra unei taxe italiene suplimentare pe energie electrică. Taxa a fost percepută furnizorilor de energie electrică, dar în cele din urmă a fost transferată consumatorilor finali. Întrebarea era dacă această taxă suplimentară se califică drept acciză în temeiul Directivei 2008/118/CE și dacă consumatorii finali au dreptul să o recupereze în cazul în care aceasta a fost percepută în mod inadecvat. Curtea a constatat că taxa suplimentară constituie o acciză, deoarece este impusă consumului de energie electrică și nu este legată de un scop specific. În consecință, consumatorii finali care au plătit această taxă o pot recupera de la furnizori atunci când taxa nu era datorată în mod legal, a concluzionat aceasta.

Cauza C-785/23 – CJUE clarifică scutirea de TVA pentru serviciile poștale

La 19 iunie 2025, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) s-a pronunțat în Cauza C-785/23 asupra scutirii de TVA pentru serviciile poștale în temeiul articolului 132 din Directiva 2006/112/CE. Cazul a implicat poșta bulgară, un furnizor licențiat de servicii poștale universale, care oferea servicii poștale în baza unor contracte individuale, cu condiții specifice. Autoritățile fiscale bulgare au contestat scutirea de TVA, argumentând că aceste servicii nu erau acoperite. CJUE a susținut că serviciile poștale furnizate în temeiul unor contracte separate de un furnizor licențiat de servicii universale nu sunt scutite de TVA dacă sunt personalizate, nu sunt disponibile pentru toate persoanele și sunt oferite în condiții mai favorabile decât standardele oficiale. Scutirea se aplică doar serviciilor poștale universale furnizate în mod egal tuturor utilizatorilor.

Cauza C-808/23 – CJUE clarifică evaluarea TVA pentru serviciile prestate în cadrul grupului

La 3 iulie 2025, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) s-a pronunțat în Cauza C-808/23 asupra evaluării serviciilor prestate în cadrul grupului în temeiul legii privind TVA. Cazul a implicat Högkullen AB, un holding suedez care furnizează servicii de administrare filialelor sale, inclusiv servicii de administrare a proprietăților imobiliare, servicii informatice și servicii privind personalul. Autoritățile fiscale suedeze au aplicat principiul valorii de piață deschisă pentru a determina baza de impozitare în scopuri de TVA, argumentând că serviciile erau indivizibile și nu aveau prețuri comparabile pe piață. CJUE a susținut că serviciile furnizate de Högkullen AB erau distincte și nu o furnizare indivizibilă unică. Curtea a subliniat că valoarea de piață deschisă trebuie să fie determinată pe baza prețului serviciilor comparabile. Doar în cazul în care nu există servicii comparabile, costul integral al prestării serviciului se utilizează pentru a determina baza de impozitare, a declarat aceasta.

Cauza C-733/23 – CJUE privind proporționalitatea sancțiunilor în materie de TVA

La 3 iulie 2025, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) s-a pronunțat în Cauza C-

733/23 asupra compatibilității sancțiunilor administrative și penale în materie de TVA. Cazul a implicat o companie bulgară care a fost amendată și a avut sediul sigilat pentru aceeași infracțiune privind TVA. CJUE a considerat că impunerea ambelor sancțiuni nu încalcă principiul *ne bis in idem*, dacă sancțiunile combinate rămân proporționale cu gravitatea infracțiunii. Autoritățile naționale trebuie să se asigure că sancțiunile nu sunt excesive și să respecte proporționalitatea în ceea ce privește aplicarea lor, a subliniat Curtea.

Cauza C-605/23 – CJUE privind sigilarea sediilor și controlul judiciar

La 3 iulie 2025, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) s-a pronunțat în Cauza C-605/23 asupra proporționalității măsurilor administrative în temeiul legii privind TVA. Cazul a implicat o companie bulgară ale cărei sedii sociale au fost sigilate ca măsură coercitivă pentru a asigura plata arieratelor de TVA. Compania a contestat măsura, argumentând că a încălcat dreptul său la o cale de atac eficientă în temeiul articolului 47 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. CJUE a considerat că, deși statele membre au libertatea de a adopta măsuri coercitive pentru a asigura respectarea obligațiilor fiscale, astfel de măsuri trebuie să facă obiectul unui control judiciar pentru a evalua proporționalitatea lor. Curtea a subliniat că dreptul la o cale de atac eficientă impune ca persoanele fizice să aibă acces la o instanță pentru a contesta legalitatea și proporționalitatea măsurilor administrative care le afectează drepturile.

Cauza T-534/24 – Tribunalul general privind caracterul exigibil al accizelor pentru produse fictive

La 9 iulie 2025, Tribunalul General al Uniunii Europene s-a pronunțat în Cauza T-534/24 asupra caracterului exigibil al accizelor în temeiul Directivei 2008/118/CE. Cazul a implicat o companie croată care i s-au evaluat accizele la produsele energetice pe baza unor facturi, care ulterior au fost considerate falsificate, reprezentând furnizări fictive. Compania a contestat caracterul exigibil al accizelor, argumentând că nu a avut loc nicio furnizare reală. Tribunalul general a susținut că accizele devin exigibile la eliberarea pentru consum a bunurilor accizabile, indiferent de autenticitatea tranzacției de bază. Curtea a subliniat că simpla prezentare a facturilor falsificate nu neagă producerea unei eliberări pentru consum. Prin urmare, accizele au fost evaluate corect, deoarece produsele au fost eliberate pentru consum în sensul directivei, a spus aceasta.

Cauza C-276/24 – CJUE menține măsuri duble împotriva fraudei în materie de TVA

La 10 iulie 2025, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) s-a pronunțat asupra faptului că legislația UE nu împiedică autoritățile naționale să refuze simultan o deducere a TVA și să impună răspunderea individuală și solidară cumpărătorului care știa sau trebuia să știe că o tranzacție face parte dintr-o fraudă în materie de TVA. În acest caz, companiei cehe

FAU i s-a refuzat deducerea TVA aferentă intrărilor pentru combustibilul achiziționat de la un furnizor implicat în fraudă și aceasta a fost, de asemenea, trasă la răspundere în mod solidar pentru TVA neplătită. Curtea a constatat că ambele măsuri urmăresc obiective legitime, complementare – prevenirea evaziunii fiscale și asigurarea colectării TVA – și aplicarea lor combinată nu încalcă principiul proporționalității.

ȘTIRI ETAF

HKPS devine membru ETAF cu drepturi depline

Camera Consilierilor Fiscali din Croația ([HKPS](#)) a devenit oficial membru cu drepturi depline al European Tax Adviser Federation (ETAF) începând cu 1 iulie 2025. Această decizie vine după o perioadă de doi ani în care HKPS a deținut statutul de observator și s-a implicat activ în activitățile ETAF.

Fondată în noiembrie 2011 și cu sediul la Zagreb, HKPS reprezintă profesia reglementată a consilierilor fiscali din Croația. Cu cadrul legal și structura profesională solide, HKPS îndeplinește pe deplin toate cerințele pentru calitatea de membru ETAF. Ca o recunoaștere a acestui fapt, Consiliul ETAF a aprobat în unanimitate cererea HKPS, la 8 iulie 2025.

„Suntem încântați să primim în rândurile noastre Camera Consilierilor Fiscali din Croația ca membru cu drepturi depline al ETAF”, a afirmat președintele ETAF, Philippe Arraou, într-o declarație emisă în urma deciziei. „HKPS a demonstrat o dedicație fidelă față de valorile și obiectivele Federației noastre în ultimii doi ani ca observator. Calitatea sa de membru cu drepturi depline reprezintă un pas firesc înainte și un plus valoros pentru vocea noastră colectivă la nivel european. Împreună, vom continua să promovăm standarde înalte în profesia fiscală și să depunem eforturi pentru o legislație fiscală echitabilă și echilibrată în Europa”,

a adăugat el.

Calitatea de membru cu drepturi depline a HKPS marchează un alt punct de reper în misiunea ETAF de a unifica și consolida vocea profesioniștilor din domeniul fiscal reglementați din Uniunea Europeană. Consiliul ETAF și toți membrii săi așteaptă cu nerăbdare o colaborare strânsă și fructuoasă cu HKPS în anii următori.

Concluziile principale ale conferinței ETAF „Simplificare fără diluarea sistemului fiscal al UE” de la 3 iunie 2025

La 3 iunie 2025, European Tax Adviser Federation (ETAF) a găzduit la Bruxelles o conferință pe tema [„Simplificare fără diluarea sistemului fiscal al UE”](#), la care au participat oficiali ai UE, experți fiscali și peste 1.600 de participanți online.

Președintele ETAF, Philippe Arraou, a deschis evenimentul, subliniind că obiectivul de a „simplifica” sistemul fiscal al UE nu ar trebui să fie dereglementarea, ci mai degrabă stabilirea unui cadru general mai inteligent, mai clar, mai consecvent și mai echilibrat, care este construit pentru viitor. *”Consecvența nu trebuie să fie un sport de anduranță”*, a spus el.

Primul panel, moderat de Saim Saeed, jurnalist fiscal la Bloomberg Tax, a explorat imaginea de ansamblu, sensul și domeniul de aplicare al simplificării, dorința politică și domeniile prioritare pentru simplificare. Maria Elena Scoppio, director pentru impozitare indirectă și administrare fiscală la DG TAXUD a Comisiei Europene, a subliniat eforturile continue ale Comisiei de a simplifica legislația fiscală în diverse domenii, inclusiv impozitarea directă și indirectă.

Eurodeputatul Michalis Hadjipantela (PPE, Cipru) a pus la curent audiența cu privire la negocierile în desfășurare din Parlamentul European legate de proiectul său de raport *„Rolul normelor fiscale simple și fragmentarea fiscală în competitivitatea europeană”*, punând sub semnul întrebării eficacitatea datelor din DAC6 și insistând pentru reforme mai practice, bazate pe competitivitate. Johan Langerock, consilier al Comisiilor ECON și FISC pentru Grupul Verzilor/Aliața Liberă Europeană din Parlamentul European, a avertizat împotriva utilizării simplificării ca acoperire pentru dereglementare și a pledat pentru un cadru general comun al UE privind stimulentele fiscale și explorarea unei agenții fiscale europene.

Reprezentând profesia fiscală, Christian Böke, expert contabil și consilier fiscal (DStV) și președinte al Asociației Consilierilor Fiscali din Saxonia Inferioară și Saxonia-Anhalt, a comparat simplificarea fiscală cu metoda lui Marie Kondo, solicitând mai puține norme care se suprapun, priorități de raportare mai clare și mai multă automatizare.

Al doilea panel, moderat de Elodie Lamer, jurnalist fiscal la Tax Notes, s-a axat pe Directiva privind cooperarea administrativă (DAC), adesea citată ca fiind cel mai complex domeniu al legislației fiscale a UE. Henrik Paulander, Directorul Departamentului de cooperare administrativă sectorială la DG TAXUD a Comisiei Europene, a oferit o actualizare privind evaluarea DAC în curs și a evidențiat perspectiva unei propuneri pentru DAC10.

Philippe Vanclooster, consilier fiscal certificat și membru al Consiliului ITAA, a sprijinit obiectivele DAC, dar a criticat povara din ce în ce mai mare a conformității, în special în temeiul DAC6. El a solicitat să se facă doar raportarea esențială și să se stabilească praguri minime. Pentru această parte, Pieter Baert, responsabil pentru politici la Serviciul de Cercetare al Parlamentului European, a subliniat sprijinul puternic din partea Parlamentului pentru directivele DAC, recunoscând în același timp dificultatea de a simplifica DAC6 fără a-i submina scopul.

Panelul a discutat, de asemenea, aspecte precum privilegiul profesional, secretul bancar intern și posibila integrare a propunerii UNSHELL în DAC6.

Conferința poate fi revăzută online [aici](#).

ETAF la Conferința anuală a Observatorului fiscal al UE de la Bruxelles

ETAF a fost încântată să participe, la 3 mai 2025, la [Conferința anuală](#) a Observatorului fiscal al UE de la Bruxelles, cu tema „*Concurență sau cooperare? Politicile fiscale ale UE pentru viitor*”, cu accent pe concurența fiscală între întreprinderi, inegalitatea în ceea ce privește averea și aplicarea legii fiscale la nivel mondial.

Evenimentul a inclus o serie de paneluri la nivel înalt și discursuri cheie, inclusiv sesiuni privind schimbarea dinamicii privind concurența fiscală a companiilor, impactul concurenței fiscale neloiale privind averile și rolul aplicării fiscale într-o economie globalizată.

Vorbitorii importanți au inclus Directorul general al DG TAXUD, Gerassimos Thomas, care a prezentat agenda Comisiei în materie de simplificare fiscală și reforme viitoare, inclusiv evaluările DAC și ATAD în curs, subliniind în același timp rolul esențial al aplicării legislației în reducerea diferențelor de impozitare. Un subiect central al conferinței a fost viitorul incert al celui de-al doilea pilon în urma retragerii SUA, Comisia reafirmându-și angajamentul de a menține normele, explorând în același timp o coexistență mai adaptabilă cu regimul SUA.

Într-un discurs esențial, comisarul european pentru impozitare, Wopke Hoekstra, a subliniat importanța impozitării ecologice pentru tranziția către o economie verde și a reafirmat angajamentul UE față de cooperarea fiscală internațională.

Michael Schick, ETAF Head of Office, s-a alăturat unui panel privind rolul aplicării legislației fiscale într-o lume competitivă, alături de Reinhard Biebel, șeful unității Politici fiscale directe și cooperare din cadrul DG TAXUD a Comisiei Europene, și de economistul Pierre Bachas de la Banca Mondială. Dl. Schick a subliniat mai ales necesitatea unor legi fiscale mai simple și mai clare, în special pentru IMM-uri, unde costurile de conformitate devin nesustenabile, și a îndemnat legislatorii UE să „*faciliteze respectarea legislației*”.

Evenimentul poate fi urmărit din nou online [aici](#).

Recomandările ETAF privind tratamentul fiscal al conturilor de economii și de investiții

La 4 iulie 2025, ETAF [a răspuns consultării publice](#) a Comisiei Europene cu privire la viitoarea sa Recomandare privind conturile de economii și de investiții – inclusiv tratamentul fiscal al acestora, care este programată pentru publicare în trimestrul trei al anului 2025.

Această inițiativă, anunțată în cadrul [Strategiei uniunii pentru economii și investiții](#), publicată la 19 martie 2025, are ca scop facilitarea participării investitorilor cu amănuntul pe piețele de

capital din întreaga UE. Acest obiectiv trebuie atins prin identificarea și promovarea celor mai bune practici existente care facilitează investițiile mai ușoare și mai eficiente.

ETAF a sprijinit recomandarea ca instrument adecvat și a propus mai multe măsuri de simplificare. Aceste recomandări includ simplificarea procesului de investiții, introducerea unei denumiri comune la nivelul UE pentru conturile de economii și de investiții și dezvoltarea unor platforme digitale ușor de utilizat, cu informații fiscale integrate.

Important, ETAF a pledat pentru stimulente fiscale – scutiri de taxe sau reduceri speciale pentru dobânzi și/sau câștiguri de capital până la un anumit prag, fiind considerate cele mai eficiente instrumente pentru a stimula în mod direct randamentele și a face investițiile mai atrăgătoare. Pentru o mai mare uniformitate, ETAF a sugerat, de asemenea, o rată clară de impozitare unică a câștigurilor de capital pentru investitorii cu amănuntul din întreaga Europă.

În cele din urmă, ETAF a solicitat un cadru general solid de protecție a investitorilor și o prezentare clară a informațiilor despre riscuri, asigurându-se că investitorii înțeleg și își gestionează riscurile într-un mediu de piață transparent și echitabil.



Drepturi de autor © European Tax Adviser Federation, Toate drepturile rezervate.

European Tax Adviser Federation AISBL - ETAF
Rue Montoyer 25 | 1000 Brussels

ETAF este o organizație înregistrată în Registrul de Transparență al UE cu numărul de înregistrare
760084520382-92
