



BULETIN DE ȘTIRI ETAF – OCTOMBRIE 2024

Cuvânt înainte

- Philippe Arraou, președinte ETAF

Alegerile europene

- Colegiul comisarilor europeni, mandatul 2024-2029: structura, portofoliile și procesul de confirmare

Legislație profesională

- CJUE a declarat că privilegiul profesional juridic trebuie protejat în cererea de informații fiscale

Legislație fiscală

- Comisia Europeană prezintă propunerea DAC9
- Soluționarea opoziției Estoniei față de pachetul ViDA
- Către un forum comun ale UE privind stabilirea prețurilor de transfer fără caracter obligatoriu
- ETAF participă la evaluarea ATAD a Comisiei Europene

- Comisia Europeană trimite patru state membre în fața CJUE în legătură cu netranspunerea normelor din Pilonul doi
- Antigua și Barbuda au fost eliminate de pe lista neagră a paradisurilor fiscale din UE
- Eurodeputații și experții fiscali discută despre simplificarea sistemului fiscal
- Recomandările fiscale ale lui Mario Draghi privind viitorul competitivității europene
- Situația actuală a negocierilor fiscale ale ONU

Sinteza jurisprudenței fiscale a CJUE

- August-octombrie 2024

Știri ETAF

- ETAF a fost numit membru al Platformei Comisiei Europene pentru buna guvernare fiscală
- ETAF se întâlnește cu noul președinte FISC
- ETAF găzduiește recepția „back-to-business” la sediul său din Bruxelles

CUVÂNT ÎNAINTE



Dragi membri ETAF, dragi prieteni,

Trecem acum printr-o toamnă puternic politizată: Noua Comisie se află la început de drum, portofoliile comisarilor desemnați sunt stabilite, iar audierile din Parlamentul European sunt programate pentru începutul lunii noiembrie.

În ceea ce privește reglementările noastre profesionale, a reieșit că va exista o voință politică puternică în noua Comisie și în Parlamentul European de a promova prestarea transfrontalieră de servicii în întreaga UE. Ursula von der Leyen a anunțat o „strategie orizontală privind piața unică” în acest scop, iar o „lege privind prevenirea barierelor de pe piața unică” este în curs de dezbatere. Acest lucru îmi amintește de „noua strategie privind piața internă” din 2016 și de proiectele legislative privind un card electronic de servicii și o procedură de notificare, care au eșuat din cauza unei interferențe cu competența legislativă a statelor membre.

ETAF rămâne foarte vigilent în acest sens. Împărtășim viziunea privind definitivarea pieței unice, dar Comisia ar face bine de data aceasta să nu trateze toate profesiile în același mod, îndeosebi profesiile fiscale care se ocupă de 27 de sisteme fiscale diferite. Standardele noastre înalte nu vor fi afectate și nu vor fi subminate de

proiectele UE.

Revenind la politica fiscală a UE, noua Comisie Europeană se va concentra pe închiderea numeroaselor dosare fiscale aflate pe rol. Acestea includ pachetul important privind TVA-ul în era digitală, care ar moderniza respectarea normelor în materie de TVA, ar îmbunătăți prevenirea fraudelor și ar trata complexitatea tranzacțiilor digitale transfrontaliere.

În ansamblu, obiectivele generale stabilite de noua Comisie trebuie salutate: Europa trebuie să restabilească urgent competitivitatea globală a economiei europene, să reducă semnificativ birocrația pentru întreprinderi și să elimine obligațiile inutile de raportare și vom depune toate eforturile pentru a realiza acest lucru.

Membrii Parlamentului European și-au început activitatea și în comisiile relevante. Am avut plăcerea de a ne întâlni cu mai mulți dintre ei în timpul unei recepții pe care am găzduit-o la sediul nostru din Bruxelles pentru a discuta despre provocările și oportunitățile viitoare în politica fiscală a UE.

Aștept cu nerăbdare o cooperare fructuoasă cu viitoarea Comisie și cu membrii Parlamentului European și sper că vă veți bucura să citiți buletinul nostru de știri din luna octombrie!

Cu sinceritate,

Philippe Arraou

ALEGERILE EUROPENE

Colegiul comisarilor europeni, mandatul 2024-2029: structura, portofoliile și procesul de confirmare

La 17 septembrie 2024, președintele Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, [a prezentat](#) structura propusă pentru noul colegiu al comisarilor. Acest anunț a urmat unor negocieri intense cu statele membre pentru a asigura o reprezentare echilibrată în ceea ce privește originea geografică, genul și prioritățile agendei.

Ursula von der Leyen a explicat că noua structură își propune să fie mai „transversală”,

reflectând recomandările din Raportul Draghi. O schimbare esențială este că actualul colegiu va include acum șase vicepreședinți executivi, care vor coordona activitatea celorlalți comisari.

Subiectele de interes pentru profesioniștii din domeniile financiar-contabil și fiscal au fost împărțite diferiților comisari. [Wopke Hoekstra](#) (Țările de Jos) este propus pentru rolul de nou comisar european pentru impozitare. El va fi, de asemenea, responsabil de climă, emisii zero de carbon și creștere curată. Wopke Hoekstra va lucra în strânsă cooperare cu vicepreședintele executiv propus pentru o tranziție curată, echitabilă și competitivă, [Teresa Ribera Rodríguez](#) (Spania), care va îndruma activitatea pentru a se asigura că măsurile fiscale sprijină o tranziție echitabilă și decarbonizarea.

Portofoliul vamal va fi transferat lui [Maroš Šefčovič](#) (Slovacia), care va fi, de asemenea, responsabil cu comerțul și securitatea economică, precum și cu relațiile interinstituționale și transparența.

Portofoliul pieței unice ar urma să îi revină lui [Stéphane Séjourné](#) (Franța), care este propus în calitate de vicepreședinte executiv pentru prosperitate și strategie industrială. În cadrul acestui portofoliu, el este responsabil pentru industrie, IMM-uri și piața unică, inclusiv pentru analizarea necesității unei legi privind prevenirea barierelor de pe piața unică și explorarea fezabilității unui pașaport dedicat IMM-urilor pentru a reduce sarcina și costurile administrative.

[Valdis Dombrovskis](#) (Letonia) ar avea un rol dublu în calitate de comisar pentru economie și productivitate și de comisar pentru implementare și simplificare. Deși fiecărui comisar i se solicită să contribuie la obiectivul de reducere cu 25% a obligațiilor de raportare din portofoliul său, Valdis Dombrovskis ar fi atunci principalul responsabil pentru simplificare, făcând propuneri concrete și ar raporta direct către Ursula von der Leyen cu privire la acest aspect.

Lupta privind combaterea spălării banilor va fi supravegheată de [Maria Luís Albuquerque](#) (Portugalia), propusă în calitate de comisar pentru servicii financiare și uniunea economiilor și investițiilor, iar recunoașterea calificărilor și competențelor profesionale va intra în portofoliul [Roxanei Mînzatu](#) (România), în calitate de vicepreședinte executiv pentru oameni, abilități și pregătire.

Aceste nominalizări nu sunt confirmate încă și vor trebui aprobate de Parlamentul European, după [audierile](#) din comisiile parlamentare relevante care vor avea loc în perioada 4-12 noiembrie.

Înainte de audierile lor, comisarii desemnați au trebuit, de asemenea, să răspundă în scris

la o serie de [întrebări](#) cu privire la angajamentele asumate în cadrul portofoliilor respective. Îndeosebi, în [răspunsurile sale scrise](#), Wopke Hoekstra a declarat că își va începe mandatul prin testarea actualului *acquis* fiscal al UE pentru a identifica și trata inconsecvențele, cum ar fi suprapunerile, contradicțiile sau reglementările învechite. El a sprijinit propunerile fiscale care se află în prezent în dezbateră și a declarat că va lucra îndeosebi pentru relansarea discuțiilor în cadrul Consiliului privind indemnizația pentru reducerea tendinței de favorizare a îndatorării (DEBRA). Hoekstra și-a exprimat, de asemenea, disponibilitatea de a examina și alte aspecte fiscale legate de criptoactive și impozitarea sectorului financiar, dacă este necesar. În plus, s-a angajat să colaboreze cu statele membre pentru a promova o abordare mai echilibrată și mai coerentă a impozitării în materie de mediu.

După finalizarea procesului de evaluare, Conferința președinților de comisii a Parlamentului European va evalua rezultatul tuturor audierilor și va transmite recomandarea sa Conferinței președinților, care va decide în cele din urmă dacă încheie audierile în cadrul reuniunii sale din 21 noiembrie. Întreaga Comisie trebuie să fie aleasă cu o majoritate simplă a voturilor exprimate în plen. Votul este programat să aibă loc la 27 noiembrie la Strasbourg. Dacă totul va decurge conform planului, noua Comisie Europeană va prelua mandatul la 1 decembrie 2024.



LEGIȘLAȚIE PROFESIONALĂ

CJUE a declarat că privilegiul profesional juridic trebuie protejat în cererea de informații fiscale

Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) a hotărât, la 26 septembrie 2024, în cauza [C-432/23](#), că o cerere de informații fiscale prin care se solicită unei firme de avocatură să

prezinte informații privind relația sa cu clienții încalcă privilegiul profesional juridic.

Administrația fiscală spaniolă a solicitat administrației fiscale luxemburghize informații în temeiul Directivei 2011/16/UE (DAC) cu privire la o anumită structură de investiții corporative. Administrația fiscală luxemburgheză a solicitat apoi informațiile de la firma de avocatură în cauză, care a refuzat să predea informațiile solicitate. Aceasta a invocat privilegiul profesional juridic și a afirmat că structura relevantă de investiții corporative nu era o chestiune fiscală.

Articolul 177 punctul (2) din Codul fiscal luxemburghez prevede o scutire de la aplicarea privilegiului profesional juridic în materie fiscală. Potrivit acestui paragraf, „*consilierea și reprezentarea în materie fiscală*” nu intră sub incidența privilegiului profesional juridic.

În [opinia sa preliminară](#), prezentată la 30 mai 2024 în speță, avocatul general Juliane Kokott a profitat de ocazie pentru a face o evaluare cuprinzătoare a semnificației generale și a domeniului de aplicare ale „*privilegiului profesional juridic*”, protejându-l intens – indiferent de domeniu – și precizând în plus că „*aceste principii se aplică nu numai avocaților, ci și consilierilor fiscali și altor grupuri de profesioniști, în măsura în care aceștia, în calitate de colaboratori independenți în interesul justiției, sunt tratați în același mod ca avocații în temeiul legislației naționale relevante și sunt, prin urmare, autorizați să ofere consiliere juridică clienților și să îi reprezinte în instanță*”.

Cu toate acestea, Curtea de Justiție nu a preluat aceste observații, deoarece nu erau relevante pentru decizia în cauză. A decis că legile interne care exclud consilierea fiscală din relația de confidențialitate avocat-client încalcă articolul 7 din Carta drepturilor fundamentale a UE și că astfel de ordine încalcă dreptul esențial la comunicări confidențiale avocat-client. Curtea a declarat că, chiar dacă DAC6 a subliniat obligațiile privind schimbul de informații între statele membre ale UE, acesta nu poate înlocui drepturile fundamentale prevăzute de cartă.

LEGISLAȚIE FISCALĂ

Comisia Europeană prezintă propunerea DAC9

La 28 octombrie 2024, Comisia Europeană a publicat o propunere pentru [a noua modificare](#) a Directivei privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (DAC9), cu scopul de a simplifica obligațiile de conformare pentru grupurile de întreprinderi multinaționale (MNE) în temeiul Directivei privind pilonul doi.

Propunerea ar permite ca întreprinderile multinaționale care intră sub incidența pilonului doi să își îndeplinească obligațiile de depunere o singură dată în statul membru al societății-mamă sau al entității desemnate pentru depunerea declarațiilor, în loc să solicite depunerea unei declarații cu informații privind impozitul suplimentar în fiecare stat membru în care se află entitățile constitutive. În acest scop, Comisia propune extinderea domeniului de aplicare al schimbului automat de informații între autoritățile statelor membre în temeiul DAC pentru a include rapoartele depuse de întreprinderile multinaționale în temeiul Directivei privind pilonul doi.

Articolul 44 din [Directiva privind pilonul doi](#) prezintă informațiile relevante pentru depunerea declarațiilor în temeiul Directivei privind pilonul doi, inclusiv identificarea entităților constitutive ale întreprinderilor multinaționale, detaliile privind structura corporativă și informațiile necesare pentru calcularea ratei efective de impozitare, a impozitului suplimentar și a alocărilor. OCDE a dezvoltat un model standard ([GloBE Information Return](#) sau GIR) pentru a ajuta entitățile să își îndeplinească obligațiile de depunere. Prezenta propunere transpune GIR în legislația UE ca declarație obligatorie privind informațiile despre impozitul suplimentar, menționată la articolul 44 din Directiva privind pilonul doi. De asemenea, se precizează că atât întreprinderile multinaționale, cât și grupurile naționale la scară largă vor trebui să utilizeze acest formular standard.

Declarația cu informațiile despre impozitul suplimentar trebuie să fie depusă de entitățile raportoare în termen de 15 luni de la sfârșitul exercițiului financiar de raportare. Pentru primul an fiscal de raportare, termenul-limită de depunere ar fi prelungit la 18 luni. Aceste termene-limită sunt stabilite în Directiva privind pilonul doi.

Părțile relevante ale declarației cu informații referitoare la impozitul suplimentar vor fi apoi schimbate între autoritățile statelor membre în temeiul „abordării de diseminare” aprobată de cadrul general incluziv OCDE/G20 cât mai curând posibil și, în orice caz, în termen de cel mult trei luni de la termenul-limită de depunere pentru exercițiul financiar de raportare. În mod excepțional, pentru primul an de aplicare a Directivei privind pilonul doi (și anume exercițiul financiar de raportare 2024), termenul pentru schimbul de informații trebuie prelungit la șase luni după termenul de depunere, pentru a ține seama de eventualele întâzieri în noul sistem de schimb.

Comisia Europeană a identificat o „*urgență politică*” pentru adoptarea acestei propuneri, întrucât se așteaptă ca întreprinderile multinaționale să prezinte prima lor declarație cu informații despre impozitul suplimentar până la 30 iunie 2026, conform cerințelor Directivei privind pilonul doi. În consecință, propune ca guvernele UE să pună în aplicare DAC9 până la 31 decembrie 2025. Estonia, Letonia, Lituania, Malta și Slovacia, care au ales să nu aplice IIR și UTPR calificate în temeiul articolului 50 din Directiva privind pilonul doi, trebuie

să respecte, de asemenea, termenul de transpunere. Cu toate acestea, pentru aceste țări, primul an fiscal de raportare va fi primul an fiscal de după încheierea alegerilor.

În prezent, propunerea trebuie examinată și adoptată de statele membre.

Soluționarea opoziției Estoniei față de pachetul ViDA

Președinția maghiară a Consiliului Uniunii Europene a depus eforturi active pentru a soluționa opoziția Estoniei față de partea finală a pachetului de măsuri privind TVA în era digitală (ViDA), care a fost blocată din cauza normei privind furnizorul desemnat. Această normă privind furnizorii desemnați, care ar face platformele online responsabile de colectarea TVA în numele utilizatorilor lor, s-a confruntat cu rezistență din partea Estoniei, în special din cauza îngrijorărilor că ar putea afecta negativ micii comercianți care se încadrează sub pragul de înregistrare în scopuri de TVA.

[Pachetul ViDA](#), propus de Comisia Europeană în decembrie 2022, vizează modernizarea sistemului de TVA al UE pentru a ține pasul cu digitalizarea. Acesta include nu numai norma privind furnizorii desemnați, ci și introducerea facturării electronice și a unui regim unic de înregistrare în scopuri de TVA, simplificând respectarea normelor privind TVA pentru întreprinderile care vând bunuri și servicii în întreaga UE, deja convenite provizoriu în luna mai.

Estonia și-a exprimat de două ori dreptul de veto cu privire la acest pachet. Principalul punct de divergență pentru Estonia este faptul că regimul furnizorilor desemnați impune o povară fiscală asupra IMM-urilor, și nu asupra platformelor digitale. Estonia a pledat pentru un sistem voluntar, nelimitat în timp, pe baza exprimării opțiunii de a participa (opt-in) care să permită IMM-urilor să decidă dacă vor să participe la regim.

Într-un efort de a depăși impasul, Ungaria [ar fi propus](#) două posibile soluții de compromis în cadrul unei reuniuni a atașșilor fiscali ai statelor membre din 15 octombrie 2024. Prima opțiune a fost o perioadă generală de 10 ani pentru exprimarea opțiunii de a nu participa (opt-out) în privința obligațiilor în materie de TVA ale furnizorilor desemnați pentru toate platformele. Cea de-a doua, favorizată de alte state membre, a fost o versiune simplificată a propunerii belgiene, care permite exprimarea voluntară a opțiunii de a nu participa doar pentru IMM-uri cu poveri administrative reduse.

În urma acestor discuții, președinția maghiară [ar fi prezentat](#) o nouă propunere de compromis care îmbunătățește și mai mult exprimarea opțiunii de a nu participa (opt-out) a IMM-urilor, permițând statelor membre să excludă IMM-urile din regimul furnizorilor desemnați fără a fi nevoite să justifice decizia în fața Comitetului TVA. Compromisul

introduce, de asemenea, o perioadă de tranziție în care regula ar fi voluntară, de la 1 iulie 2028 și obligatorie de la 1 ianuarie 2030.

Această soluție a primit sprijinul tuturor statelor membre, inclusiv al Estoniei, și ar trebui să fie confirmată acum, la nivel ministerial, la reuniunea ECOFIN din 5 noiembrie 2024.

Acest lucru deschide drumul spre mult așteptata adoptare a pachetului complet. Parlamentul European, care a emis o opinie cu privire la ViDA în noiembrie 2023, va fi invitat să emită o nouă opinie din cauza diferențelor substanțiale dintre propunerea inițială a Comisiei și textul convenit de statele membre.

Către un forum comun ale UE privind stabilirea prețurilor de transfer fără caracter obligatoriu

Propunerea de directivă a UE privind transpunerea Orientărilor OCDE referitoare la stabilirea prețurilor de transfer în legislația UE, prezentată în septembrie 2023, se confruntă cu o opoziție puternică din partea statelor membre, iar acum pare probabil că directiva va fi înlocuită de un forum comun privind stabilirea prețurilor de transfer fără caracter obligatoriu (JTPF), similar celui care a existat până în 2019. Preocupările legate de crearea unui standard dublu privind stabilirea prețurilor de transfer și de pierderea flexibilității în negocierea și aplicarea orientărilor OCDE au determinat statele membre să respingă propunerea actuală.

Cu toate acestea, există un sprijin puternic pentru ideea restabilirii JTPF, evitând în același timp repetarea erorilor din trecut și asigurându-ne că orice consens în cadrul forumului viitor va fi urmat de punerea în aplicare.

Statelor membre ale UE li s-au prezentat inițial trei opțiuni propuse de președinția maghiară a Consiliului UE. Prima opțiune discutată a fost o platformă înființată printr-o decizie a Comisiei Europene care ar semăna cu Platforma pentru buna guvernare fiscală sau cu alte grupuri de experți ale Comisiei. A doua opțiune a fost, de asemenea, o platformă înființată printr-o decizie a Comisiei Europene și ar include discuții cu părțile interesate, dar și discuții în format de consiliu. A treia opțiune a fost conturată pe baza Codului de conduită interguvernamental privind impozitarea întreprinderilor și a fost stabilită printr-o decizie a Consiliului.

Deși a existat un sprijin larg pentru prima opțiune, președinția maghiară ar fi decis să urmeze a doua opțiune, cu un nivel care să implice părțile interesate (fără drept de vot) și un nivel care să implice statele membre. Președinția a susținut că această opțiune ar asigura mai bine un angajament politic și evaluări *inter pares* și a propus ca un astfel de

angajament să nu aibă caracter obligatoriu și ca evaluarea *inter pares* să fie decisă de la caz la caz de către statele membre. Președinția a sugerat, de asemenea, includerea regulii de supremație a orientărilor OCDE asupra rezultatelor platformei.

Discuțiile continuă, fără un consens final asupra structurii, mandatului exact, angajamentului politic și mecanismelor de evaluare *inter pares* ale JTPF.

Au apărut și complicații juridice. Serviciul juridic al Consiliului UE [ar fi avertizat](#) statele membre că proiectul actual de directivă privind stabilirea prețurilor de transfer împiedică progresul în ceea ce privește JTPF, întrucât legislația UE interzice adoptarea unui astfel de forum în timp ce o directivă este în curs de examinare. Prin urmare, a recomandat Comisiei Europene să retragă directiva pentru a permite continuarea discuțiilor privind JTPF, deși Comisia nu și-a exprimat încă decizia în această privință.

ETAF participă la evaluarea ATAD a Comisiei Europene

La 31 iulie 2024, Comisia Europeană a deschis [o consultare publică](#) pentru a evalua Directiva privind combaterea evitării obligațiilor fiscale (ATAD). ETAF a primit cu brațele deschise această evaluare ca pe o acțiune concretă în cadrul general al efortului în desfășurare al Comisiei Europene de a raționaliza dispozițiile de raportare ale UE și și-a prezentat [răspunsul](#) la 10 septembrie 2024.

În principiu, ETAF consideră că ATAD este un instrument important care stabilește măsuri standard minime pentru tratarea celor mai comune forme de planificare fiscală agresivă și practici de evitare a obligațiilor fiscale, care afectează în mod direct funcționarea pieței interne. Cu toate acestea, am constatat că dispozițiile ATAD au fost puse în aplicare inconsecvent în toate statele membre, unele dintre acestea optând pentru măsuri excesive care au condus la o fragmentare și mai mare, la birocrație inutilă și la dublă impozitare.

În plus, membrii noștri au identificat unele provocări în aplicarea normelor antihibrid. Normele lasă o serie de termeni nedefiniți și par prea complexe și ample, având în vedere nevoia de informații privind impozitarea în alte țări. În opinia noastră, trebuie să se examineze dacă aceste norme cuprinzătoare mai sunt necesare în cadrul pieței interne. Datorită armonizării continue a pieței interne, există mai puține diferențe între sistemele naționale de impozitare corporativă care pot fi exploatate prin neconcordanțe hibride.

În plus, introducerea [Directivei privind impozitul minim](#) a creat unele suprapuneri cu Directiva ATAD, având ca rezultat poveri suplimentare pentru contribuabili. În special, relația dintre Directiva privind impozitul minim și norma privind companiile din străinătate controlate din ATAD1 necesită clarificări, deoarece ambele vizează combaterea evitării

obligațiilor fiscale prin transferul veniturilor către jurisdicții cu impozitare redusă și se suprapun în ceea ce privește domeniul lor de aplicare.

ETAF a subliniat, de asemenea, multiplicarea măsurilor UE privind combaterea abuzurilor din ultimii ani, nu numai cu Directiva privind impozitul minim, ci și cu [ATAD1](#), [ATAD2](#), [DAC-urile](#) succesive și, mai recent, [propunerea de directivă UNSHELL](#), cunoscută și sub numele de ATAD3. Pentru a evita orice posibilă suprapunere și reglementare excesivă, care ar putea împiedica eficiența, considerăm că, înainte de lansarea oricărei noi măsuri, Comisia trebuie să evalueze în detaliu legislația existentă în acest domeniu.

Prin urmare, ETAF face apel la Comisia Europeană să tragă toate învățămintele din această evaluare. Ca instrument de simplificare, membrii ETAF ar primi cu brațele deschise ajustarea dispozițiilor de informare în legătură cu normele ATAD1 CFC pentru companiile care intră sub incidența Directivei privind impozitul minim, deoarece aceasta ar conduce deja la o raționalizare considerabilă a obligațiilor de raportare.

Așteptăm cu nerăbdare rezultatele finale ale evaluării, care se preconizează a fi publicate în al treilea trimestru din 2025, și rămânem disponibili pentru a colabora, în mod constructiv, cu Comisia Europeană în această privință.

Comisia Europeană trimite patru state membre în fața CJUE în legătură cu netranspunerea normelor din Pilonul doi

La 3 octombrie 2024, Comisia Europeană [a decis](#) să trimită Spania, Cipru, Polonia și Portugalia în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) pentru necomunicarea măsurilor de transpunere în legislația națională a [Directivei Consiliului \(UE\) 2022/2523](#), cunoscută și sub denumirea de Directiva privind pilonul doi. Această directivă asigură un nivel minim global de impozitare pentru grupurile multinaționale de întreprinderi și grupurile naționale mari din Uniunea Europeană.

Toate statele membre ale UE au fost obligate să pună în aplicare Directiva privind pilonul doi în legislația națională până la 31 decembrie 2023 și să înștiințeze imediat Comisia Europeană cu privire la conformitatea lor. Aceste norme sunt aplicabile exercițiilor financiare care încep după 31 decembrie 2023.

Deși marea majoritate a statelor membre și-au îndeplinit aceste obligații, Spania, Cipru, Polonia și Portugalia nu au prezentat încă măsurile de transpunere necesare. Comisia Europeană a recunoscut eforturile pe care aceste state membre le depun pentru a-și finaliza legislația națională. Cu toate acestea, având în vedere absența unei notificări oficiale până în prezent, Comisia a luat măsura de a trimite cele patru țări în fața CJUE

pentru neconformarea la dispozițiile directivei.

Trimiterea este o procedură formală menită să asigure respectarea legislației UE. Curtea va trebui să confirme că statele în cauză nu și-au îndeplinit obligațiile, caz în care statele vor fi obligate să remedieze imediat încălcarea. Dacă, după introducerea unei noi acțiuni de către Comisie, Curtea constată că statele membre în cauză nu au respectat hotărârea, aceasta le poate impune o sancțiune financiară, suma fiind stabilită de Curte pe baza unei propuneri a Comisiei.

Antigua și Barbuda au fost eliminate de pe lista neagră a paradisurilor fiscale din UE

La 8 octombrie 2024, miniștrii de finanțe ai UE au convenit să elimine Antigua și Barbuda de pe [lista UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale](#) (anexa I – așa-numita „listă neagră a UE”). Lista neagră a UE include acum următoarele 11 țări: Samoa Americană, Anguilla, Fiji, Guam, Palau, Panama, Rusia, Samoa, Trinidad și Tobago, Insulele Virgine Americane și Vanuatu.

Antigua și Barbuda au fost incluse în lista UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale în octombrie 2023, după o evaluare negativă din partea Forumului Global al OCDE cu privire la schimbul de informații la cerere. Datorită modificărilor recente ale normelor aplicabile în Antigua și Barbuda, Forumul mondial a aprobat o revizuire suplimentară, care va fi efectuată în viitorul apropiat.

În așteptarea rezultatului acestei revizuri, Antigua și Barbuda au fost adăugate la un document privind situația actuală (anexa II – așa-numita „listă gri”). Acest document privind situația actuală include jurisdicții care nu respectă încă toate standardele fiscale internaționale, dar s-au angajat să pună în aplicare reforme. Armenia și Malaysia vor fi eliminate din documentul privind situația actuală, deoarece și-au îndeplinit angajamentele prin modificarea unui regim fiscal dăunător.

[Ca reacție](#) la eliminarea de pe listă a Antiguei și Barbudei, eurodeputatul Pasquale Tridico (stânga, Italia), președintele subcomisiei FISC a Parlamentului European, a declarat că astfel de actualizări trebuie să aibă loc numai după implementarea efectivă a reformelor fiscale. El a pledat, de asemenea, pentru îmbunătățirea criteriilor de listare și pentru un rol mai important al Parlamentului European în acest proces, pentru a asigura o transparență mai mare în procedura de listare.

Lista UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale a fost stabilită în decembrie 2017. Jurisdicțiile sunt evaluate pe baza unui set de criterii stabilite de Consiliu. Aceste criterii

acoperă transparența fiscală, impozitarea echitabilă și punerea în aplicare a standardelor internaționale menite să prevină erodarea bazei fiscale și transferul profiturilor. Din 2020, Consiliul actualizează lista de două ori pe an. Următoarea revizuire a listei este programată în februarie 2025.

Eurodeputații și experții fiscali discută despre simplificarea sistemului fiscal

La 17 octombrie 2024, subcomisia Parlamentului European pentru chestiuni fiscale (FISC) a organizat prima [audiere publică](#) a mandatului pe tema simplificării și transparenței sistemului fiscal al UE. Experți din domeniul fiscalității și eurodeputați au discutat despre modul în care reducerea complexității fiscale ar putea stimula creșterea economică, afacerile transfrontaliere și crearea de locuri de muncă în UE. Aceștia au convenit că simplificarea fiscală este esențială pentru reducerea poverilor inutile, sprijinirea întreprinderilor și promovarea unei piețe a UE mai competitive.

Prof. dr. Eva Eberhartinger, profesor titular și șefa catedrei de impozitare a întreprinderilor din cadrul Departamentului de finanțe, contabilitate și statistică al Universității de Economie și Afaceri din Viena, a subliniat că unul dintre factorii care împiedică antreprenoriatul, crește costurile de conformare și creează incertitudine, afectând investițiile, este complexitatea fiscală. Ea a subliniat necesitatea unor soluții digitale, cum ar fi facturarea electronică și analiza predictivă, pentru a eficientiza conformitatea fiscală și a concentra auditurile asupra companiilor cu risc ridicat. Ea a solicitat simplificarea continuă a legislației fiscale și a menționat că directiva privind scutirea mai rapidă și mai sigură a impozitelor excedentare reținute la sursă (FASTER) și a întreprinderilor din Europa: Cadrul general pentru impozitarea veniturilor (BEFIT) ar fi ambele pași înainte.

Prof. dr. Christiana Hji Panayi, profesor de drept fiscal la Universitatea Queen Mary din Londra, a fost de acord că normele fiscale excesive complică operațiunile comerciale, în special pentru IMM-uri. Ea a sprijinit simplificarea, în special în ceea ce privește cea de-a șasea directivă privind cooperarea administrativă (DAC6), criticând punerea în aplicare inconsecventă a acesteia în toate statele membre și costurile administrative excesive. Ea a criticat, de asemenea, măsurile fragmentate privind combaterea evitării obligațiilor fiscale și a sugerat să se renunțe la propunerea UNSHELL privind utilizarea abuzivă a entităților fictive.

Dr. Panayiotis Nicolaidis, director de cercetare la Observatorul fiscal al UE, a subliniat rolul politicii fiscale în competitivitatea UE și a avertizat că măsurile luate deja nu trebuie subminate. El a subliniat, de asemenea, că normele privind evitarea obligațiilor fiscale nu s-au dovedit a avea un efect de complicare a situațiilor.

Consultați [prezentarea experților](#).

Recomandările fiscale ale lui Mario Draghi privind viitorul competitivității europene

Mario Draghi, fostul președinte al Băncii Centrale Europene, a prezentat la 9 septembrie 2024, mult așteptatul său raport [Viitorul competitivității europene](#). Documentul de aproape 400 de pagini prezintă 170 de propuneri în diferite sectoare de politică, pentru a se asigura că UE rămâne competitivă în viitor cu SUA și China. Aceste măsuri ar necesita investiții anuale suplimentare în valoare de 750 până la 800 de miliarde euro.

În domeniul fiscal, acesta pledează pentru eliminarea oricăror obstacole fiscale din calea investițiilor transfrontaliere din UE. Cetățenii UE ar trebui să poată investi în alte state membre fără proceduri fiscale complexe, ceea ce ar determina efectiv o dublă impozitare. Acesta a declarat că, de preferință, impozitarea investițiilor de capital trebuie sincronizată cât mai mult posibil, pentru a reduce fragmentarea în ceea ce privește stimulentele.

În plus, Mario Draghi recomandă reducerea și echilibrarea condițiilor de concurență în ceea ce privește impozitarea energiei și utilizarea strategică a măsurilor de impozitare, pentru a reduce costul energiei. „Comisia ar trebui să propună un nivel maxim comun al suprataxelor, inclusiv al impozitelor, taxelor și tarifelor pentru utilizarea rețelei în întreaga UE”, sugerează Mario Draghi .

În cele din urmă, Mario Draghi îndeamnă extinderea utilizării votului cu majoritate calificată (QMV) în Consiliu, la domeniile legate de politici care fac obiectul unanimității – precum impozitarea. Acesta afirmă că toate posibilitățile oferite de tratatele UE ar trebui exploatate, pentru a extinde votul cu majoritate calificată. „Așa-numita clauză „pasarelă” ar putea fi valorificată pentru a generaliza votul cu majoritate calificată în toate domeniile de politică din cadrul Consiliului”, a declarat Draghi.

Situația actuală a negocierilor fiscale ale ONU

La 16 august 2024, 110 țări [au aprobat](#) proiectul de termeni de referință pentru Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind cooperarea fiscală internațională.

[Proiectul de mandat](#) include angajamente privind alocarea echitabilă a drepturilor de impozitare pentru întreprinderile multinaționale, prevenirea evaziunii fiscale și a evitării obligațiilor fiscale, dezvoltarea durabilă, transparența fiscală și schimbul de informații,

precum și prevenirea și soluționarea litigiilor fiscale. Acestea permit, de asemenea, negocierea simultană a două protocoale inițiale separate ale convenției: unul privind impozitarea veniturilor provenite din servicii transfrontaliere într-o economie digitalizată și al doilea dintre acestea fiind ales dintr-o listă de domenii prioritare pentru țări. Un comitet de negociere condus de statele membre ar urma să fie înființat și însărcinat cu elaborarea convenției și a celor două protocoale inițiale până în 2027.

În timpul negocierilor, au apărut aspecte controversate, inclusiv plasarea în timp și structura protocoalelor inițiale, includerea angajamentelor privind drepturile omului, cadrele generale decizionale și modul de integrare a activității deja întreprinse de alte organisme internaționale, cum ar fi OCDE. 44 de țări – inclusiv toate statele membre ale UE – au ales să se abțină de la vot, în timp ce opt țări (Australia, Canada, Israel, Japonia, Noua Zeelandă, Coreea de Sud, Regatul Unit și Statele Unite) au votat împotriva propunerii.

Într-o [declarație](#) emisă în urma votului, Uniunea Europeană și-a motivat decizia de a se abține. UE și-a exprimat îngrijorarea cu privire la faptul că proiectul final al termenilor de referință nu a tratat suficient aspectele sale esențiale, în special în ceea ce privește garanțiile privind drepturile contribuabililor și protocoalele inițiale.

La 8 octombrie 2024, în cadrul reuniunii Ecofin, miniștrii de finanțe ai UE au adoptat oficial [poziția](#) UE privind viitoarele negocieri referitoare la Convenția-cadru a ONU privind cooperarea fiscală internațională. UE și-a reafirmat îngrijorările, solicitând în special Adunării Generale a ONU ca, în cadrul votului său final de la sfârșitul acestui an, comitetul ad-hoc responsabil cu elaborarea convenției să adopte reguli de luare a deciziilor bazate pe consens, precum și să adopte prevederi privind modalitățile de lucru, desfășurarea activităților comerciale și alegerea funcționarilor.

Sinteza jurisprudenței fiscale a CJUE

[Cauza C-83/23](#) – Cererile de rambursare a TVA în tranzacțiile transfrontaliere

La 5 septembrie 2024, CJUE a precizat că, în temeiul Directivei 2006/112/CE privind TVA, modificată prin Directiva 2010/45/UE, un destinatar al unui serviciu nu poate solicita direct autorității fiscale a statului membru pe teritoriul căruia este stabilit rambursarea TVA pe care l-a plătit prestatorului acestui serviciu – care a facturat în mod eronat TVA național al acestui stat membru în locul TVA datorat în temeiul legii într-un alt stat membru și l-a plătit autorităților fiscale ale primului stat membru – atunci când aceste autorități fiscale au rambursat deja TVA prestatorului de servicii care a intrat în lichidare.

C-429/23 – Termenele-limită de deducere a TVA și prelungirile perioadelor cauzate de COVID-19

La 12 septembrie 2024, CJUE a hotărât că articolul 184 din Directiva TVA, modificată prin Directiva 2010/45/UE, nu împiedică legislațiile naționale să refuze unui contribuabil dreptul de a deduce TVA aferent intrărilor plătite înainte de înregistrarea sa în scopuri de TVA în cazul în care cererea de deducere a fost formulată după expirarea termenului național de deducere. Acest lucru este valabil chiar și atunci când contribuabilul a depus o corecție la o declarație anterioară de TVA, înainte de termenul-limită. De asemenea, hotărârea clarifică faptul că măsurile naționale COVID-19 de prelungire a termenelor fiscale nu se aplică TVA, ceea ce înseamnă că aceste prelungiri ale termenelor nu afectează perioada de deducere a TVA.

C-243/23 – Perioada de ajustare a TVA în domeniul construcțiilor și proprietăților imobiliare

La 12 septembrie 2024, CJUE a hotărât că articolul 190 din Directiva TVA împiedică legislația națională să excludă lucrările de construcții, supuse TVA ca prestare de servicii, de la perioada extinsă de ajustare a deducerii TVA care se aplică proprietăților imobiliare dobândite ca bunuri de capital. Acest lucru se aplică chiar și atunci când construcția implică extinderi semnificative sau renovări substanțiale, cu o durată de viață economică similară cu cea a unei clădiri noi. CJUE a mai hotărât că articolul 190 are efect direct, permițând contribuabililor să se bazeze pe acesta în fața instanțelor naționale pentru a aplica perioada de ajustare prelungită lucrărilor de construcții, indiferent dacă legislația națională nu prevede acest lucru.

C-73/23 – Scutiri de TVA pentru jocurile de noroc online

La 12 septembrie 2024, CJUE a hotărât că articolul 135, punctul (1), litera (i) din Directiva TVA permite legislației naționale să trateze diferit jocurile de noroc online și offline în scopuri de TVA. Mai exact, un stat membru poate exclude jocurile de noroc online (altele decât loteriile) de la scutirea de TVA care se aplică biletelor de loterie offline și altor forme de jocuri de noroc. Această diferențiere este valabilă atât timp cât diferențele obiective dintre cele două categorii de jocuri de noroc sunt suficient de importante pentru a influența deciziile consumatorilor de rând.

C-475/23 – Deducerea TVA pentru bunurile furnizate cu titlu gratuit subcontractanților

La 4 octombrie 2024, CJUE a hotărât că articolul 168 litera (a) din Directiva TVA împiedică

autoritățile fiscale naționale să refuze deducerea TVA pentru bunurile pe care o persoană supusă impozitelor le achiziționează și le pune gratuit la dispoziția unui subcontractant, în cazul în care bunurile respective sunt esențiale pentru ca subcontractantul să efectueze lucrări pentru persoana supusă impozitului. Hotărârea se aplică atât timp cât furnizarea de bunuri este necesară pentru activitățile economice ale persoanei supuse impozitului, iar costul achiziționării bunurilor respective face parte din costul tranzacțiilor sau activităților economice impozabile ale acesteia. În plus, articolul 168 litera (a) se opune unei practici naționale care refuză deducerea TVA pe motiv că persoana supusă impozitului nu a ținut conturi separate pentru sediul său fix în statul membru în care a avut loc controlul fiscal, cu condiția ca autoritățile fiscale să poată verifica în continuare dacă dreptul la deducere este valabil.

C-171/23 – Practică abuzivă în scutirea de TVA prin înființarea unei noi societăți

La 4 octombrie 2024, CJUE a hotărât că Directiva TVA (2006/112/CE, modificată prin Directiva 2016/856) împiedică companiile să beneficieze de regimuri de scutire de TVA în cazul în care înființarea noii companii este considerată o practică abuzivă. Acest lucru se aplică atunci când noua companie este înființată exclusiv pentru a menține scutirea de TVA de care se bucura anterior o altă companie pentru aceeași activitate. Chiar dacă legislația națională nu interzice explicit astfel de practici, directiva prevede că societatea nou înființată nu poate beneficia de scutirea de TVA.

C-60/23 – Clasificarea TVA privind serviciile de încărcare a vehiculelor electrice

La 17 octombrie 2024, CJUE a hotărât că articolul 14 și articolul 15 punctul (1) din Directiva TVA stabilesc că, atunci când un utilizator încarcă un vehicul electric la punctele publice de încărcare printr-un abonament la o altă companie decât operatorul de rețea, energia electrică furnizată este considerată a fi furnizată în două etape. În primul rând, operatorul furnizează energia electrică companiei de acces, iar în al doilea rând, compania de acces o furnizează utilizatorului. Acest lucru se aplică chiar dacă utilizatorul deține controlul asupra cantității, plasării în timp și locației încărcării, atât timp cât compania de acces acționează în nume propriu, dar pentru utilizator, în temeiul unui contract de comision definit la articolul 14 punctul (2) litera (c) din directivă.

ȘTIRI ETAF

ETAF a fost numit membru al Platformei Comisiei Europene pentru

buna guvernanta fiscală

The European Tax Adviser Federation (ETAF) a fost numita de directorul general al Direcției Generale pentru Impozitare și Uniune Vamală (TAXUD) a Comisiei Europene membră a [Platformei sale de bună guvernanta fiscală](#) până în iunie 2029.

Platforma pentru buna guvernanta fiscală este un forum de colaborare care reunește părți interesate guvernamentale și neguvernamentale pentru a trata aspecte critice precum transparența fiscală, impozitarea transfrontalieră, combaterea planificării fiscale agresive și eliminarea dublei impunerii și a dublei neimpunerii. Platforma joacă un rol-cheie în consilierea Comisiei Europene cu privire la prioritățile și instrumentele de îmbunătățire a guvernanta fiscale în întreaga UE.

Președintele ETAF, Philippe Arraou, a declarat: „*ETAF a fost deja membru al Platformei din 2016 până în 2019 și este absolut încântat să contribuie din nou la acest forum important. Pe lângă experiența noastră în domeniul fiscal, credem că accentul puternic pe care federația noastră îl pune pe dreptul profesional și pe reglementarea consilierilor fiscali va oferi perspective valoroase și diferite pentru activitatea Platformei. Ne bazăm cu încredere pe experiența și cunoștințele locale și internaționale ale dlui Mitterlehner, dlui Magyar și dlui Rech pentru a reprezenta poziția membrilor ETAF.*”

Reprezentantul ETAF, Andreas Mitterlehner, este un consilier fiscal austriac cu un deceniu de experiență, inclusiv în domeniul dreptului fiscal al companiilor și al grupurilor, al planificării fiscale internaționale și al conformității fiscale. În prezent, este partener de conducere la ICON Wirtschaftstreuhand GmbH și membru activ al Austrian Professional Expert Committee for Tax and Social Law. Experiența sa tehnică este respectată pe scară largă atât la nivel național, în Austria, cât și de ETAF.

Csaba Magyar, primul supleant, este membrul maghiar al ETAF (MOKLASZ) și are peste 10 ani de experiență în domeniul impozitării internaționale și al planificării fiscale. În calitate de partener de conducere la firma de avocatură Crystal Worldwide Magyar, este specializat în convenții fiscale și structuri complexe de investiții. Funcția sa anterioară de șef al Unității de control fiscal internațional din cadrul Autorității Fiscale Maghiare i-a oferit o experiență vastă în domeniul controalelor fiscale multilaterale la nivelul UE.

Christian Rech, al doilea supleant, este partener la firma germană de consultanță fiscală Rech Wagner GmbH și expert contabil în conformitate cu legislația luxemburgheză. Este membru activ al consiliului de administrație al membrului german al ETAF (DStV) și contribuie la grupul de experți al DStV privind justiția și dreptul profesional. Christian Rech este, de asemenea, membru al consiliului de administrație al Federației germane a

consilierilor fiscali și al asociației consilierilor fiscali din Rheinland-Pfalz.

[Prima reuniune](#) a platformei a avut loc la 13 septembrie 2024 și a cuprins o rundă de introducere a tuturor organizațiilor membre, o discuție privind simplificarea legislației fiscale, o prezentare a noului președinte al Subcomisiei pentru chestiuni fiscale a Parlamentului European, o discuție cu Pascal Saint-Amans despre nota Brugel pentru viitorul comisar fiscal și o prezentare a priorităților președinției maghiare a Consiliului UE. Următoarea ședință este planificată pentru 17 decembrie 2024.

ETAF se întâlnește cu noul președinte FISC

La 3 octombrie 2024, a avut loc întâlnirea secretariatul ETAF de la Bruxelles cu [eurodeputatul Pasquale Tridico](#) (stânga, Italia), noul președinte al Subcomisiei pentru chestiuni fiscale a Parlamentului European (FISC). Întâlnirea a oferit oportunitatea de a introduce misiunea și activitatea federației, precum și de a stârni o discuție de perspectivă privind peisajul politicii fiscale a Europei.

În cadrul întâlnirii, conversația s-a axat pe provocările fiscale presante care vor apărea pentru Europa și pentru profesioniștii din domeniile financiar-contabil și fiscal. Eurodeputatul Tridico a subliniat planurile sale de a modela un cadru general fiscal mai echitabil și mai progresiv, care să trateze și evaziunea fiscală.

Reprezentanții ETAF au împărtășit punctele de vedere ale federației bazate pe experiența membrilor săi pe teren, oferindu-se să contribuie la activitatea Subcomisiei FISC cu perspective practice privind punerea în aplicare a politicii fiscale și propunerile legislative în curs.



ETAF găzduiește recepția „back-to-business” la sediul său din Bruxelles

La 25 septembrie 2024, ETAF a întâmpinat profesioniștii din domeniile financiar-contabil și fiscal și decidenții politici la sediul său din Bruxelles pentru o recepție „back-to-business” după concediile de vară.

Evenimentul a reunit mai mulți oficiali ai UE, inclusiv eurodeputați nou aleși ai Parlamentului European, alături de membrii Consiliului ETAF și alți reprezentanți ai organizațiilor membre din Franța, Germania, Austria, Belgia, Ungaria, România și Croația. A oferit un cadru ideal pentru discuții cu privire la provocările și oportunitățile viitoare în

politica fiscală a UE.

În discursul său de deschidere, președintele ETAF, Philippe Arraou, a subliniat importanța colaborării dintre decidenții politici și practicieni, afirmând: *„Putem fi cu toții de acord cu privire la calitatea procesului decizional că se îmbunătățește atunci când toate vocile sunt auzite. Dumneavoastră, ca decidenți politici, aduceți o experiență neprețuită în drept și politică, în timp ce noi, ca practicieni, oferim o perspectivă unică din experiența noastră practică. Deși nu suntem întotdeauna de acord cu fiecare detaliu, interesele noastre nu sunt în opoziție. De fapt, ele se completează reciproc”.*

Seara a avut loc și o prezentare susținută de Michael Schick, ETAF Head of Office, care a prezentat [manifestul](#) federației pentru următorii cinci ani. Documentul prezintă cele 25 de recomandări ale ETAF pentru conturarea unui sistem fiscal european mai simplu, raționalizat și pregătit pentru viitor.

Recepția a servit drept o platformă productivă și atractivă pentru consolidarea legăturilor în cadrul comunității fiscale și pentru discutarea obiectivelor comune pentru viitor.





Communication Partner for
the European Elections 2024

Drepturi de autor © European Tax Adviser Federation, Toate drepturile rezervate.

European Tax Adviser Federation AISBL - ETAF

Rue Montoyer 25 | 1000 Brussels

ETAF este o organizație înregistrată în Registrul de Transparență al UE cu numărul de înregistrare
760084520382-92