



**ACCOUNTANCY
EUROPE.**

Tradus de:



Contați pe Noi. Contați, cu Noi.

*De **100** de ani!*

MODIFICĂRI ALE POLITICILOR FISCALE PE TERMEN LUNG PENTRU ASIGURAREA UNEI REDRESĂRI ECONOMICE SUSTENABILE

Document de discuție

Această publicație reprezintă traducerea unui document publicat inițial de Accountancy Europe în aprilie 2021, intitulat Long-term Tax Policy Changes for a Sustainable Recovery.

Traducerea a fost realizată în întregime sub răspunderea CECCAR. Accountancy Europe nu își asumă nicio responsabilitate pentru conținutul documentului sau pentru acuratețea traducerii. În cazul unor neclarități, cititorul trebuie să consulte versiunea originală în limba engleză, care poate fi descărcată gratuit de pe website-ul Accountancy Europe.

Nu este permisă reproducerea, integrală sau parțială, a documentelor emise de Accountancy Europe în limba originală sau traduse fără a obține acordul prealabil în scris de la Accountancy Europe la info@accountancyeurope.eu.

ISBN: 978-606-580-150-9

IDEAS.

**FISCALITATE
APRILIE 2021**

ASPECTE PRINCIPALE

Criza cauzată de coronavirus ne oferă o oportunitate excepțională de a aduce schimbări majore sistemelor fiscale pentru a asigura o economie mai sustenabilă. Toate părțile implicate trebuie să colaboreze pentru a pune bazele unor sisteme fiscale sustenabile – componente esențiale ale creșterii economice sustenabile. Această publicație propune recomandări care să ajute companiile și guvernele să atingă acest obiectiv:

Companiile și consultanții acestora ar trebui să fie pregătite să contribuie la redresarea economică, prin recunoașterea rolului guvernelor în supraviețuirea lor și prin adaptarea politicilor lor fiscale la noile așteptări sociale. Acestea includ transparență sporită, eliminarea practicilor fiscale abuzive și colaborarea cu autoritățile fiscale în mod cooperant.

Guvernele ar trebui să analizeze gradul de adecvare al sistemelor lor fiscale actuale și, în urma acestei analize, să determine dacă ar trebui să își lărgescă baza fiscală, să pună accentul pe anumite forme de impozitare ori să introducă noi taxe sau impozite.

Pe lângă aceste măsuri pe termen mai lung, documentul nostru însoțitor [Măsuri fiscale pe termen scurt: Sprijinirea întreprinderilor pe perioada pandemiei](#) evidențiază măsurile privind impozitarea directă și indirectă pe care guvernele ar trebui să le ia în considerare pe termen scurt.

CUPRINS

Privind în perspectivă.....	1
Rolul profesiei contabile.....	1
Recomandări – măsuri de politică fiscală pe termen lung.....	1
Recomandări pentru companii: responsabilitate corporativă – încredere, transparență și eficiență	1
Clarificarea structurilor obscure.....	1
Colaborare și conformitate cooperativă	2
Consolidarea încrederii	2
Digitalizarea sistemelor fiscale	2
Recomandări pentru guverne.....	2
Combaterea fraudei și a corupției.....	2
Supravegherea fondurilor europene	3
Sisteme fiscale sustenabile	3
Digitalizarea sistemelor fiscale	3
Stimularea economiei sustenabile.....	4
Luarea în considerare a unei finanțări suplimentare prin intermediul sistemelor fiscale.....	5
Extinderea bazei fiscale.....	5
Introducerea de noi taxe sau impozite.....	6
Coordonarea la nivel internațional	8

PRIVIND ÎN PERSPECTIVĂ

Redresarea în urma crizei cauzate de coronavirus reprezintă o oportunitate de a reorienta economia, prin crearea de noi locuri de muncă și a unui mediu de lucru potrivit pentru viitor. Guvernele ar trebui, de asemenea, să ia în considerare măsuri fiscale eficiente care să încurajeze investițiile din sectorul privat în economia circulară și în domenii precum energia sustenabilă și transportul ecologic. Acestea trebuie susținute prin investițiile sectorului public în proiecte de infrastructură sustenabile.

Există și vor exista în continuare multe cerințe la adresa guvernelor, legiuitorilor și administrațiilor fiscale. Însă companiile și consultanții acestora trebuie, de asemenea, să contribuie la redresarea economică și a structurii sociale. Cetățenii se așteaptă la implicarea tuturor părților interesate și există din ce în ce mai puțină toleranță față de planificarea fiscală agresivă.

Îndemnăm companiile să-și analizeze politicile fiscale actuale și relațiile cu autoritățile fiscale pentru a asigura faptul că acestea sunt adecvate pentru o perioadă fiscală deficitară și corespund așteptărilor sociale sporite privind rolul companiilor în redresarea economică.

Acest document analizează opțiunile care ne-ar putea conduce pe calea elaborării unor sisteme fiscale moderne, robuste și corecte potrivite pentru viitorul Europei. Pe termen lung, societatea are nevoie de o infrastructură fiscală simplă, robustă și transparentă care să sprijine guvernele și Uniunea Europeană în a-și atinge obiectivele de ordin social, financiar și climatic.

Am publicat, de asemenea, un document însoțitor, [Măsuri fiscale pe termen scurt: Sprijinirea întreprinderilor pe perioada crizei](#), în cadrul căruia am evidențiat măsurile privind impozitarea directă și indirectă pe care guvernele le pot lua pentru a sprijini pe termen scurt întreprinderile aflate în dificultate.

Este posibil ca unele dintre măsurile menționate mai jos să fi fost deja implementate în unele state membre. În mod egal, este posibil ca unele dintre măsuri să nu fie adecvate pentru anumite state membre, în funcție de sistemele lor fiscale și de specificitățile economice locale.

ROLUL PROFESIEI CONTABILE

Profesia contabilă are un rol important în dezvoltarea unor sisteme fiscale sustenabile, iar rolul contabililor se va schimba pe măsură ce gradul de automatizare crește. Contabilii își vor pune în aplicare în continuare competențele tehnice pentru a ajuta la evaluarea și sistematizarea modificărilor aduse sistemelor fiscale, pentru a explica aceste modificări contribuabililor și pentru a facilita tranziția lor la noile norme.

Pe măsură ce sistemele fiscale sunt adaptate pentru a face față la noi provocări și tendințe, precum reducerea emisiilor de dioxid de carbon și transparența sporită, gama de aptitudini de care profesia dispune în alte domenii, precum raportarea financiară și nefinanciară, asigurarea și proiectarea sistemelor, va deveni, de asemenea, de neputut.

RECOMANDĂRI – MĂSURI DE POLITICĂ FISCALĂ PE TERMEN LUNG

RECOMANDĂRI PENTRU COMPANII: RESPONSABILITATE CORPORATIVĂ – ÎNCREDERE, TRANSPARENȚĂ ȘI EFICIENȚĂ

CLARIFICAREA STRUCTURILOR OBSCURE

În cazul în care companiile nu iau măsuri pentru a se retrage din angajamente potențial abuzive, acestea nu ar trebui să se aștepte să aibă acces la pachetele de sprijin plătite de alți contribuabili. Am observat că țări precum Canada, Franța, Danemarca și Polonia asociază furnizarea pachetelor de sprijin către companii cu buna guvernare fiscală și/sau ecologizarea modelului lor de afaceri.

Companiile cu structuri obscure și/sau companiile de tip holding cu sediile în jurisdicții necooperante din punct de vedere fiscal ar trebui să beneficieze de o perioadă de timp pentru a-și clarifica structurile înainte de a avea acces

la pachetul de sprijin care nu le-a fost acordat inițial. În caz contrar, angajații cu salarii mai mici ar putea fi afectați. Conducerea superioară s-ar putea angaja să clarifice structurile companiei într-o perioadă de timp prestabilită. Conducerea ar răspunde personal în cazul în care compania nu ar lua măsurile promise și ar suporta plățile deja făcute pentru ca acestea să poată fi recuperate.

Comaniile au perceput, de asemenea, potențialul unor mesaje pozitive în acest sens. Comaniile care au rămas profitabile pe perioada crizei sunt cele care restituie plățile pentru pachetele de sprijin și pentru reducerile impozitului pe proprietate. Până în septembrie 2020, guvernul britanic a estimat că peste 80.000 de companii (inclusiv companii cu renume precum Ikea și Bunzl) au returnat plățile de sprijin. Alte companii, precum Primark, au anunțat că nu vor apela la astfel de măsuri de sprijin, deși sunt eligibile.

Contabilii ar trebui să analizeze și gradul de adecvare al consilierii în domeniul fiscal pe care o oferă clienților lor în lumina așteptărilor publice și a supravegherii sporite. Îndrumăm practicienii fiscali către publicația noastră [Accountants & Tax \(februarie 2020\)](#), care stabilește o serie de principii de bază privind consultanța în domeniul planificării fiscale.

COLABORARE ȘI CONFORMITATE COOPERATIVĂ

Comaniile și autoritățile fiscale ar trebui să colaboreze mai îndeaproape pentru a îmbunătăți gradul de încredere în sistemul fiscal și eficiența acestuia.

Sușținem introducerea unui sistem de conformitate cooperativă paneuropean. Conformitatea cooperativă ar trebui să fie disponibilă pentru toate companiile care se conformează, indiferent de mărimea acestora, și care sunt dispuse să furnizeze un grad de transparență sporit în schimbul securității fiscale crescute și al unei relații mai bune cu autoritățile fiscale. Conformitatea voluntară permite economisirea unor costuri și creșterea capacității companiilor și administrațiilor fiscale. Sușținem cu tărie activitatea Comisiei Europene (CE) pentru elaborarea unui cadru de conformitate cooperativă paneuropean, pe baza unei carte a contribuabililor din UE.

CONSOLIDAREA ÎNCREDERII

Recomandăm tuturor companiilor mari să adopte în mod voluntar un cod de conduită pentru practicile lor fiscale (de exemplu, [codul de conduită fiscală publicat de PensionDanmark](#)). Atunci când companii mari doresc să beneficieze de măsuri de sprijin sau de stimulente fiscale suplimentare, guvernele ar trebui să ia în considerare solicitarea unei declarații prin care companiile convin să se abțină de la activități de planificare fiscală artificială (situația în care companiile își reduc valoarea taxelor și a impozitelor pe care trebuie să le plătească în afara activităților economice obișnuite).

Pentru a consolida încrederea publică, întreprinderile ar trebui să adopte în mod voluntar măsuri de transparență fiscală, precum Inițiativa globală de raportare [GRI 207](#), în măsura în care acestea sunt relevante pentru dimensiunea și complexitatea afacerii lor. Ca și în cazul codului de conduită fiscală, accesul la pachete de sprijin și/sau stimulente fiscale poate fi condiționat de astfel de măsuri de transparență fiscală publică sporită – în special în cazul companiilor mari.

DIGITALIZAREA SISTEMELOR FISCALE

Recomandăm, de asemenea, companiilor să se implice în eforturile guvernelor de modernizare a administrațiilor fiscale și de sporire a capacității lor digitale. Acest lucru va genera beneficii pe termen lung atât pentru companii, cât și pentru cetățeni și va crea un sistem fiscal mai robust, mai ecologic și mai eficient.

RECOMANDĂRI PENTRU GUVERNE

COMBATAREA FRAUDEI ȘI A CORUPȚIEI

Guvernele trebuie să se implice în restabilirea încrederii în sistemul fiscal, un aspect important pentru acceptarea și eficacitatea acestuia. Încrederea duce la conformitate voluntară. Comaniile au o responsabilitate fiduciară atunci când vine vorba despre comportamentul fiscal. Totuși, cetățenii UE, care contribuie cel mai mult la taxe sau impozite (colectate prin intermediul impozitelor pe venit și pe masa salarială, al contribuțiilor sociale și al TVA), nu analizează doar comportamentul fiscal al marilor companii. Cetățenii analizează și modul în care banii din impozite sunt cheltuiți și dacă infractorii care abuzează de fondurile publice sunt aduși în fața justiției.

CE ar trebui să ia măsuri inovatoare pentru a elimina barierele dintre administrațiile fiscale în lupta antifraudă – indiferent dacă acestea apar ca urmare a legislației, a metodologiilor de audit sau a interesului pur personal. Frauda fiscală, în special cea în domeniul TVA, este posibilă și la scară largă. Aceasta este cauzată de lipsa de armonizare între administrațiile fiscale când vine vorba despre schimbul transfrontalier de informații și de practici nestandardizate de audit. Inițiativele de îmbunătățire a schimburilor de informații sau a auditurilor transfrontaliere se confruntă adesea cu obstacole birocratice sau legale (percepute).

[Cel mai recent amendament](#) la Directiva UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal („DAC 7”), care stipulează schimbul anual automat de informații prin platforme digitale, este un pas important în direcția potrivită.

SUPRAVEGHEREA FONDURILOR EUROPENE

Cazurile recente de fraudă și corupție care implică fonduri și subvenții europene au distrus încrederea cetățenilor UE în instituțiile europene. Măsurile antifraudă și anticorupție trebuie consolidate, în special deoarece CE ia în considerare introducerea unor noi taxe pentru finanțarea proprie (precum taxa digitală și mecanismul de ajustare la frontieră a emisiilor de dioxid de carbon).

Îndemnăm Comisia Europeană să-și consolideze cadrul antifraudă și de audit în ceea ce privește utilizarea fondurilor europene și să crească gradul de transparență al acestor măsuri pentru publicul larg. În cadrul pachetelor de sprijin pentru Covid-19 se va înregistra un flux de fonduri fără precedent din partea UE către statele membre. Dacă aceste fonduri nu sunt utilizate într-o manieră adecvată, acest lucru ar putea distruge structura socială a Uniunii Europene.

Profesia contabilă este dispusă să ajute la elaborarea unui astfel de cadru.

SISTEME FISCALE SUSTENABILE

Așa cum am evidențiat în [Proiectul privind sistemele fiscale sustenabile \(martie 2020\)](#), fiscalitatea sustenabilă este unul dintre elementele fundamentale care va sprijini tranziția la o economie sustenabilă, sistemele fiscale progresive promovând investițiile sustenabile, ajutând la reducerea inegalităților și luând în considerare noi modele de afaceri și evoluții sociale.

Sistemele fiscale actuale sunt ancorate în lumea companiilor tradiționale cu flexibilitate redusă și ale căror modele de afaceri se bazează pe consumul constant de resurse. Sistemele fiscale sunt ad-hoc, complexe și în mare parte obscure pentru cetățeni.

Sistemele fiscale sustenabile sunt transparente pentru cetățeni. Modificările sunt comunicate clar pentru a explica motivele din spatele lor, consecințele lor probabile și măsurile întreprinse pentru a aborda impacturile negative asupra sectoarelor vulnerabile ale societății. Doar prin intermediul transparenței modificările necesare la sistemele fiscale vor deveni acceptabile din punct de vedere social.

DIGITALIZAREA SISTEMELOR FISCALE

Sistemele fiscale sustenabile utilizează, de asemenea, tehnologia informației pentru a le oferi o experiență mai bună utilizatorilor și clienților, pentru a combate abuzurile și pentru a asigura finanțarea adecvată a serviciilor publice.

Criza cauzată de coronavirus a scos în evidență cât de importantă este investiția în tehnologia informației atât în sectorul public, cât și în cel privat. Aceasta a facilitat munca de la distanță a multor angajați și a fost un element-cheie care a asigurat implementarea cu succes a măsurilor de asistență acordată în regim de răspuns rapid. Pe lângă investiția sectorului privat în sisteme IT, îndemnăm, de asemenea, guvernele să investească în autoritățile fiscale pentru a îmbunătăți eficiența și reziliența sistemelor fiscale și a crea [autorități fiscale de viitor](#).

Pe termen scurt:

- autoritățile fiscale ar trebui să accelereze procesul de digitalizare a îndrumărilor și proceselor lor. Ar trebui să fie disponibile online gratuit informații și îndrumări, iar îndrumările mai complexe să fie furnizate prin intermediul unor instrumente interactive. Completarea documentelor și raportarea ar trebui să poată fi efectuate online, iar contribuabilii să beneficieze de un proces de înregistrare simplificat. Declarațiile fiscale

ar trebui să fie precompletate în baza informațiilor primite din alte surse și prin intermediul raportării în timp real

- guvernele ar trebui să pună la dispoziția companiilor un portal unic și interactiv de înregistrare care să le permită noilor companii să intre în evidența departamentelor guvernamentale relevante, reducând astfel povara administrativă pentru toate părțile, îmbunătățind gradul de conformitate și reducând numărul de erori.

Pe termen lung:

- autoritățile fiscale ar trebui să adopte raportarea „în timp real” a tranzacțiilor comerciale – implementând măsuri de protecție suplimentare pentru a asigura faptul că cealaltă parte implicată în tranzacție a înregistrat aceeași valoare. Acest lucru va reduce oportunitățile de fraudă sau erori, va simplifica raportarea și auditurile fiscale și în final va reduce costurile pentru toate părțile interesate. Acest proces ar trebui să înceapă cu companiile mai mari și apoi să se extindă la companiile mai mici odată ce sistemele s-au dovedit a fi eficiente
- autoritățile fiscale ar trebui să creeze o „amprentă” digitală securizată. Acest lucru va facilita accesul la serviciile menționate mai sus, reducând fraudă, facilitând verificarea clienților și îmbunătățind accesul la serviciile bancare. Dezvoltarea și promovarea unui standard european ar putea facilita comerțul transfrontalier
- guvernele ar trebui să îmbunătățească legăturile dintre diferitele lor sisteme. Acest fapt, împreună cu portalul digital menționat mai sus, ar reduce obligația contribuabililor de a depune aceleași informații la mai multe departamente, evitându-se suprapunerea inutilă a eforturilor mai multor departamente guvernamentale. Acest lucru va îmbunătăți și eficiența instrumentelor antifraudă bazate pe extragerea datelor
- guvernele ar trebui să creeze instrumente eficiente bazate pe extragerea datelor și pe inteligența artificială pentru a identifica riscurile de pierdere a taxelor și contribuabilii care au nevoie de ajutor pentru a-și îndeplini obligațiile fiscale
- autoritățile fiscale ar trebui să-și revizuiască procesele lor existente și să analizeze măsura în care acestea pot fi digitalizate. De exemplu, rambursarea impozitului reținut la sursă ar putea fi eficientizată prin digitalizarea procesului, în special prin introducerea unei amprente digitale legale

Proiectul CE privind TVA în era digitală oferă detalii despre modul în care digitalizarea eficientă a sistemelor fiscale necesită investiții în personal, inclusiv recalificarea, pentru a valorifica la maximum instrumentele IT și a redirecționa resursele către sectoarele care au cea mai mare nevoie. Acest lucru ar facilita, de exemplu, combaterea abuzului în ce privește măsurile de sprijin și a evaziunii fiscale.

Guvernele ar trebui, de asemenea, să revizuiască performanța sistemelor lor fiscale pe perioada crizei și nivelul lor de sustenabilitate pentru viitor. Ar trebui să existe o revizuire amplă a modului în care sistemele fiscale ar putea fi simplificate și îmbunătățite. Ar trebui examinat modul în care resursele pot fi transferate de la funcțiile administrative nenecesare la sectoarele în care acestea sunt necesare – precum combaterea fraudei.

Ca parte a acestei revizuirii, ar trebui examinată relația cu contribuabilii – tranziția către un sistem bazat mai mult pe încredere pentru contribuabilii care se conformează, încorporarea unor caracteristici precum conformitatea cooperativă, asigurarea în domeniul fiscal (așa cum este prevăzut în documentul nostru [Providing support in tax controls and assurance](#) (mai 2018)), buna guvernare fiscală și transparența fiscală voluntară. Ulterior vom analiza modul în care guvernele își pot revizui sistemele fiscale.

STIMULAREA ECONOMIEI SUSTENABILE

Ratele scăzute ale dobânzilor actuale reduc necesitatea de a rambursa rapid datoria publică, dar, pentru a asigura echitatea între generații, guvernele vor trebui să reducă nivelurile istorice ridicate de datorii publice. Politica fiscală joacă un rol major în redresarea economică prin încurajarea creșterii și stimularea veniturilor fiscale, conform declarației [OCDE](#).

Măsuri de stimulare eficiente pentru a încuraja investițiile

Pentru a stimula redresarea economică, OCDE a evidențiat faptul că a doua etapă a pachetului de sprijin și stimulente fiscale ar trebui să fie mai specifică, iar stimulentele ineficiente ar trebui să fie retrase.

Guvernele ar trebui să conceapă și să implementeze măsuri de sprijin și stimulente adecvate. Astfel de măsuri ar trebui să promoveze investiții suplimentare. Măsurile concepute necorespunzător pot doar să influențeze momentul comportamentului – o problemă specifică în cazul stimulentele pe perioade de timp limitate sau în cazul în care există un interval mare de timp între momentul anunțului și cel al implementării stimulentele.

Economiile sustenabile sunt esențiale pentru a finanța redresarea. Simpla creștere a impozitelor într-o economie stagnantă nu va ajuta la strângerea de fonduri suficiente pentru a reduce datoria publică și ar putea să împiedice creșterea economică. Sunt necesare politici pentru a încuraja investițiile, pentru a reduce rata șomajului și pentru a promova crearea unor abilități și a unor locuri de muncă adecvate pentru o economie digitalizată.

Stimularea unei economii sustenabile

Cu toate acestea, creșterea economică nu va însemna sau nu ar trebui neapărat să însemne întoarcerea la *statu-quo*. Există posibilitatea ca această criză cauzată de coronavirus să producă schimbări de comportament pe termen lung, precum reducerea volumului afacerilor și al călătoriilor personalului, creșterea numărului de persoane care lucrează de acasă și accelerarea dezvoltării comerțului electronic în toate formele sale.

Considerăm că astfel de schimbări vor avea beneficii pe termen lung pentru o economie sustenabilă. Stimulentele ar trebui să se axeze pe încurajarea dezvoltării digitalizării (inclusiv a infrastructurii digitale) și a tehnologiei verzi. Un exemplu de astfel de investiție poate fi găsit în [pachetul de măsuri de stimulare german](#). Este posibil ca acest lucru să nu se aplice în toate cazurile. De exemplu, OCDE a [raportat](#) că „peste 50% din sprijinul pentru energie din pachetele de redresare se îndreaptă către combustibili fosili «neecologici»”.

Pe termen scurt, guvernele ar trebui să introducă măsuri pentru a sprijini economia circulară. Pe termen lung, societatea ar trebui să facă tranziția spre un model de afaceri mai sustenabil – în care nu există așteptări ca întreprinderile să maximizeze profiturile indiferent de efectele externalizate, ci mai degrabă să colaboreze cu societatea pentru a aborda problemele urgente ale secolului 21. Acest lucru poate reduce randamentul fiscal (deoarece s-ar reduce profitabilitatea), dar aceasta s-ar compensa prin costurile economisite ca urmare a faptului că nu mai trebuie suportate efectele negative externalizate.

LUAREA ÎN CONSIDERARE A UNEI FINANȚĂRI SUPLIMENTARE PRIN INTERMEDIUL SISTEMELOR FISCALE

Este probabil ca randamentul fiscal național să stagneze pentru o perioadă de timp ca urmare a:

- încrederii reduse a consumatorilor, care reduce cheltuielile consumatorilor în general și înseamnă că o porție mai mare din cheltuieli este alocată bunurilor esențiale care au adesea cote reduse de TVA
- unor perioade mai lungi de recuperare a profiturilor fiscale (de exemplu, până când pierderile sunt acoperite integral)

Guvernele vor trebui probabil să analizeze dacă pot fi colectate venituri fiscale suplimentare care nu vor încetini redresarea economică. Acest lucru se poate realiza prin intermediul unei combinații între extinderea bazei fiscale existente și introducerea de noi taxe sau impozite.

EXTINDEREA BAZEI FISCALE

Guvernele ar putea extinde baza fiscală prin eliminarea lacunelor din sistemele fiscale existente care permit neimpozitarea sau evitarea impozitării unor venituri și câștiguri. Guvernele ar putea, de asemenea, analiza bazele fiscale insuficient folosite, care ar putea fi legate și de alte obiective de politică fiscală.

În funcție de sistemul fiscal actual al unei țări și de cultura fiscală a acesteia, guvernele ar putea revizui:

- **ratele de impozitare reduse existente** (în special cele legate de TVA). Adesea, ratele reduse sunt costisitoare, complică sistemele fiscale și nu ajută la îndeplinirea obiectivelor de politică fiscală care au dus la introducerea lor. În multe situații, obiectivul de a face taxa pe valoarea adăugată mai progresivă pentru familiile cu venituri mai mici poate fi îndeplinit în mod mai rentabil prin subvenții directe
- **scutirile fiscale**. Unele dintre acestea, de exemplu TVA-ul aplicabil serviciilor financiare, rezultă din dificultățile din trecut în stabilirea unei baze fiscale eficiente – dificultăți care au fost reduse sau eliminate cu ajutorul

evoluțiilor moderne din tehnologia informației. CE a lansat o [consultare publică](#) în ce privește scutirile actuale aplicabile serviciilor financiare, această chestiune fiind analizată și individual de câteva țări

- **alinieră tratamentul fiscal al câștigurilor de capital la impozitarea veniturilor.** Aceste măsuri ar putea trata o parte dintre preocupările sporite legate de nivelul de inegalitate aflat în creștere
- **impozitele pe moștenire**, pentru a se asigura că acestea se integrează în mod adecvat în rândul celorlalte impozite, sunt progresive, nu conțin scutiri necesare și nu sunt ușor de evitat
- **echitatea și eficacitatea** diferitelor rate de impozitare a veniturilor salariale și veniturilor din economii (adesea suspendate unor impozite mai reduse), ceea ce ar putea ajuta la rezolvarea problemelor legate de inegalitatea veniturilor
- **creșterea veniturilor fiscale obținute din impozite imobiliare**, care sunt, de asemenea, relativ insuficient impozitate în comparație cu alte impozite pe venit sau pe consum și care sunt dificil de evitat sau de eludat. În funcție de sistemele fiscale existente, acest lucru ar putea include impozitarea veniturilor din bunuri imobiliare la aceleași rate de impozitare care sunt aplicate altor venituri. Ar putea implica, de asemenea, aplicarea unor cote normale de TVA achizițiilor de proprietăți rezidențiale

INTRODUCEREA DE NOI TAXE SAU IMPOZITE

Mai multe țări au deja în vedere introducerea unor noi taxe sau impozite temporare ori pe termen lung. Acest proces nu trebuie grăbit. Eficiența acestora în creșterea veniturilor, distorsiunile economice pe care le cauzează, ușurința în ce privește implementarea și conformitatea sunt aspecte care ar trebui luate în considerare.

Neutralitatea sistemului fiscal ar trebui revizuită pentru a se asigura faptul că noile taxe sau impozite au strict rolul de a furniza venituri suplimentare sau că pot fi folosite în alte scopuri pozitive (de exemplu, utilizarea unor noi taxe de mediu pentru a reduce impozitele aferente ocupării forței de muncă în scopul creșterii acesteia).

În ceea ce privește introducerea de noi taxe sau impozite, ar fi benefic ca în faza de proiectare să fie inclusă și o prevedere cu privire la o revizuire oficială, pentru ca eficiența lor și orice consecințe negative ale acestora să fie revizuite ulterior, de exemplu, la doi ani după ce sunt introduse.

În continuare sunt exemplificate măsuri luate la nivel global mai degrabă decât recomandări specifice pentru toate țările.

Taxe digitale

Nu toate sectoarele economice au fost afectate în mod egal de criză – companiile digitalizate beneficiind adesea de pe urma ei. Acest lucru a condus la un accent mai ridicat pe povara fiscală asupra economiei digitale.

De exemplu, Polonia a introdus o [taxă asupra platformelor video la cerere](#) pentru a susține producătorii de film locali afectați de măsurile de distanțare socială.

Multe țări iau în considerare sau accelerează procesul de introducere a unor taxe digitale mai puțin specifice, în special sub forma unor impozite pe veniturile obținute din servicii digitale. OCDE a sugerat că acest fapt ar putea grăbi acceptarea propunerii pentru Pilonul I referitoare la impozitarea companiilor puternic digitalizate.

Impozite pe avere/impozite pe capital

Alte țări iau în considerare introducerea unor taxe speciale pe avere pentru a sprijini finanțarea programelor naționale de ajutor și redresare. De exemplu, Argentina a introdus o taxă specială pe avere aplicabilă celor care dețin active în valoare de peste 200 de milioane de pesos (2 milioane de euro) – la o rată de 3,5% pentru averea din țară și de 5,25% pentru averea din străinătate. Spania ia în considerare, de asemenea, introducerea unei taxe pe avere aplicabile celor ce dețin o avere care depășește 10 milioane de euro – la o rată de impozitare suplimentară de 1% și celor cu venituri care depășesc 200.000 de euro – la o rată suplimentară de 3%.

Astfel de măsuri vor genera venituri suplimentare pe termen scurt, însă impactul lor pe termen lung este dificil de evaluat. Acestea pot genera distorsiuni pe piață care pot să modifice comportamentul contribuabililor și pot încuraja evaziunea fiscală și evitarea plății impozitelor. Este de preferat o revizuire mai aprofundată pentru asigurarea sustenabilității sistemelor fiscale pe termen lung. Ar trebui luate în considerare completarea lacunelor din sistemul fiscal, extinderea și simplificarea bazelor fiscale și impozitarea mai eficientă a [reunelor economice](#) în locul unor sectoare economice specifice sau a unor contribuabili specifici.

Deși rolul impozitării este în primul rând strângerea de venituri pentru guvern, aceasta poate contribui în mod eficient la schimbarea comportamentului. Guvernele ar trebui să ia în considerare beneficiile introducerii unor noi taxe sau impozite ori să pună accentul pe impozitarea activităților cu externalități indesezirabile.

Taxe de mediu

Taxele de mediu reprezintă în prezent în majoritatea țărilor doar o mică parte din veniturile fiscale totale. Guvernele ar trebui să aibă în vedere un accent mai mare pe „taxele verzi” pentru a facilita reducerea emisiilor de dioxid de carbon (și a poluării și a deșeurilor). CE se concentrează deja pe aceste aspecte, prin revizuirea Directivei privind impozitarea energiei, revizuirea cotelor de TVA pentru combustibil și impozitarea transportului de călători și posibila introducere a unui mecanism cuprinzător de ajustare la frontieră a emisiilor de dioxid de carbon pentru a susține sistemul său de comercializare a certificatelor de emisii.

Modificarea semnificativă a sistemelor fiscale și mai ales introducerea unor noi taxe sau impozite sunt întotdeauna dificile. Ne aflăm într-o situație rară în care mulți cetățeni sunt dispuși să accepte faptul că sunt necesare măsuri decisive și progresive. Cetățenii ar trebui să accepte mai ușor schimbările semnificative. De exemplu, atât Canada, cât și Islanda au efectuat o evaluare a măsurilor de sprijin pentru coronavirus pe criterii de egalitate de gen. Aceste evaluări sunt importante deoarece femeile au fost afectate în mod negativ de măsurile de izolare anticoronavirus mult mai mult decât bărbații.

CE ar trebui, de asemenea, să persiste în eforturile sale de a transforma sistemul de TVA european în unul mai sustenabil, eliminând aspectele care sunt în detrimentul dezvoltării ample a economiei circulare.

Există și posibilitatea unui „dublu avantaj” în ceea ce privește taxele sau impozitele care duc la schimbarea comportamentului – adică principalul beneficiu al unor taxe sau impozite s-ar putea să nu fie veniturile suplimentare care sunt generate prin intermediul acestora, ci reducerea costurilor pentru societate, care este însoțită de reducerea externalităților. De exemplu, reducerea poluării poate duce la economisirea mai multor fonduri prin scăderea costurilor și a mortalității premature decât introducerea unor noi taxe sau impozite.

COORDONAREA LA NIVEL INTERNAȚIONAL

Multe dintre noile taxe sau impozite propuse au consecințe pe plan internațional, în special în ceea ce privește deținătorul drepturilor de impozitare pentru anumite venituri și aspecte legate de prețurile de transfer.

Ar trebui să existe o coordonare la nivel internațional între măsurile de redresare naționale pentru a crește eficacitatea acestor taxe sau impozite și pentru a reduce potențialul războaielor comerciale sau uniformizarea la un nivel inferior. Nici măcar cooperarea sporită nu poate preveni apariția litigiilor. Guvernele trebuie să colaboreze pentru a elabora un proces mai eficient de soluționare a litigiilor, pe baza [Programului internațional de asigurare a conformității](#) al OCDE.

Sunt necesare măsuri și la nivelul UE. Este necesară o mai bună coordonare între măsurile fiscale din Europa, dincolo de simpla armonizare a legislației. De exemplu, deși există un schimb eficient de informații între statele membre, calitatea acestor informații și măsura în care ele pot fi utilizate cu succes variază în mod semnificativ. Mai există încă multe diferențe în transpunerea directivelor și lacune în îndrumările comune privind implementarea legislației.

Recomandăm revizuirea, eficientizarea și armonizarea suplimentară a directivelor și reglementărilor existente. Ar trebui emise îndrumări comune care să fie aplicabile la nivelul întregii Uniuni Europene pentru a se asigura același tratament fiscal și interpretarea uniformă a normelor în toate statele membre.

Ar trebui îmbunătățită protecția contribuabililor și a drepturilor lor în UE pentru a reduce controversile fiscale transfrontaliere și dubla impunere și pentru a oferi o mai mare certitudine fiscală. Responsabilii de politici ar trebui să introducă la nivelul UE un sistem cuprinzător de prevenire și soluționare a litigiilor. Statele membre ar trebui să aibă obligația de a negocia și a colabora pentru a soluționa tranzacțiile transfrontaliere problematice și litigiile privind drepturile de impozitare.



Avenue d'Auderghem 22-28, 1040 Brussels



+32(0)2 893 33 60



www.accountancyeurope.eu



@AccountancyEU



Accountancy Europe

DESPRE ACCOUNTANCY EUROPE

Accountancy Europe reunește 50 de organisme profesionale din 35 de țări europene care reprezintă aproape **1 milion** de profesioniști contabili, auditori și consultanți. Toți aceștia fac ca cifrele să lucreze în beneficiul oamenilor. Accountancy Europe transpune experiența sa zilnică în contribuții la dezbaterile de politică publică din Europa și dincolo de granițele acesteia.

Accountancy Europe este inclusă în Registrul pentru Transparență al UE (nr. 4713568401-18).