

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

Georgeta Alecu – șef serviciu

Lidia Baros – șef serviciu

Direcția Generală Trezorerie și Contabilitate Publică

Ministerul Finanțelor Publice

georgeta.alecu@[mfinante.ro](mailto:georgeta.alecu@mfinante.ro)

lidia.baros@[mfinante.ro](mailto:lidia.baros@mfinante.ro)

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

În contextul actual sensibil al crizei economice, **Uniunea europeană** dorește utilizarea unor **standarde de contabilitate adecvate** care ar permite :

- elaborarea unor situații financiare de înaltă calitate,
- dispozitive de consiliere și de control eficiente și independente,
- luarea unor decizii corecte în spațiul public,
- atingerea cu adevărat a dezideratului de redare a unei imagini fidele a realității economice.

Contabilitatea a cunoscut un salt calitativ deosebit, demn de secolul XXI, grație efortului susținut de-a lungul anilor de instituțiile internaționale de contabilitate. Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public (IPSAS) ar putea constitui un cadru de referință pentru dezvoltarea viitoare a acestui set de standarde europene de contabilitate pentru sectorul public, denumite EPSAS.

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

Adoptarea unui cadru contabil armonizat și de raportare integrat la nivel european ar face posibilă **determinarea datoriei publice și a deficitului direct pe baza datelor contabile**, contabilitatea publică ar căpăta astfel **valențe strategice**.

În acest scop, articolul 3 din Directiva 2011/85/UE a impus statelor membre să "dispună de sisteme naționale de contabilitate publică care să acopere în mod coerent și exhaustiv toate subsectoarele administrației publice și să conțină informațiile necesare generării de date pe baza contabilității de angajamente în vederea pregătirii datelor respectând normele Sistemului european de conturi 1995, SEC 95. Aceste sisteme de contabilitate publică sunt supuse unui control intern și unui audit independent".

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

- Toate statele membre au fost invitate să participe la această construcție de elaborare a noilor standarde EPSAS.
- Ministerul Finanțelor Publice din România a răspuns acestei invitații, considerând a fi de maximă importanță acest demers european, reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice participând la aceste reuniuni.
- **Crearea sistemului informatic național** de verificare, monitorizare și control **al raportărilor financiare** din sectorul public și **revizuirea normelor metodologice** privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, **Planul de conturi** pentru instituțiile publice și **instrucțiunile** de aplicare a acestuia, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1917/2005, cu modificările și completările ulterioare (pentru o mai bună integrare a acestora în noul sistem informatic) vin să răspundă cerințelor Uniunii europene.

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

Calendarul previzional al acțiunilor în 3 etape:

Etapa 1 (de la jumătatea anului 2013 până la jumătatea anului 2014)

se referă la pregătirea acțiunilor de comunicare și consultări publice cu reprezentanții statelor membre.

- În acest sens în luna martie și octombrie 2013 au avut loc la **Bruxelles** conferința cu tema: “**Spre implementarea Standardelor Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public**”, iar la **Luxemburg** reuniunea cu tema: “**Guvernanța Standardelor Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public**”, unde oficiali ai Comisiei Europene, împreună cu factorii de decizie din contabilitatea sectorului public, audit și statistică au prezentat necesitatea raportării uniforme, comparabile și transparente a datelor fiscale, punându-se accent pe dezvoltarea viitoare a Standardelor europene de contabilitate pentru sectorul public, armonizate în Europa (EPSAS). Curtea Europeană de Conturi, Banca Centrală Europeană, IPSAS Board și FMI au participat în calitate de observatori.
- La începutul anului 2014 vor avea loc două întâlniri de lucru.

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

Etapa a 2-a (de la mijlocul anului 2014 până la sfârșitul anului 2015)

Își propune **elaborarea unui Regulament – cadru**, stabilirea **procedurilor și a structurilor Guvernanței EPSAS**.

- **Regulamentul cadru** va cuprinde: principiile contabilității de angajamente, referințe la IPSAS, definirea modalităților de guvernanță, stabilirea procesului de adoptare a fiecărui standard EPSAS, conținutul standardelor, identificarea limitelor actuale ale standardelor IPSAS, definirea principalelor caracteristici pentru stabilirea unor standarde simplificate pentru entitățile mici, stabilirea principiilor de bază ale standardelor EPSAS, împărțirea standardelor în două sau trei grupe pentru implementarea lor progresivă, precum și oferirea unor interpretări unice asupra aplicării EPSAS.
- Totodată se vor efectua studii asupra costurilor potențiale ale implementării EPSAS pentru un eșantion de State Membre.
- Redactarea Regulamentului-cadru va necesita crearea unui grup de lucru EPSAS care ar trebui să fie operațional începând cu luna martie 2014.
- Eurostat va organiza în acest sens la începutul anului 2014 o a doua reuniune privind "standardele tehnice" la care vor participa experți din domeniul reglementării contabile din sectorul public.

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

Etapa a 3-a (2016 – 2020)

aprobarea și implementarea progresivă a standardelor EPSAS.

- Aprobarea primelor standarde EPSAS și măsurile de aplicare de către autoritățile contabile va declanșa lansarea procesului de interpretare a acestora în cadrul structurilor și procedurilor stabilite și cu respectarea principiilor de bază pentru contabilitatea sectorului public.
- În acest context, Eurostat, trebuie să conceapă și să pună în practică mecanismele necesare pentru a controla viitoarele standarde EPSAS din punct de vedere al conformității și aplicării.

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

Alte probleme puse în discuție au fost:

- **Principiile cheie** de guvernare **propuse de EUROSTAT** necesare pentru viitorul set de norme contabile.
- Principiile sunt inspirate din Regulamentul CE nr.223/2009 privind statisticile europene, Codul Practicilor Statisticilor Europene. Acestea ar fi:
 - Responsabilitatea, Independența profesională de interesele interferențele politice, Imparțialitatea, Legitimitatea și transparența, Credibilitatea, Competența și capacitatea, Eficiența, Relevanța, Coerența și comparabilitatea, Accesibilitatea și claritatea.
- Aceste principii urmează a fi analizate și revizuite.

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

Alte probleme puse în discuție au fost:

- **Cadrul Guvernantei EPSAS**

EUROSTAT a propus 3 variante ca model pentru Guvernanța EPSAS:

- un model analog cu modelul statistic al UE;
- dezvoltarea EPSAS ar presupune implicarea unei game largi de actori: normatorii (reglementatorii) naționali, Consiliul de lucru pentru IPSAS, statisticieni, Curtea de Conturi, experți publici și privați, mediul academic;
- un act legal obligatoriu care să asigure în practică directă participare a normatorilor naționali și a autorităților în domeniul contabilității publice pe parcursul procesului de aprobare a EPSAS.

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

Alte probleme puse în discuție au fost:

- **EUROSTAT** a propus o **structură a Guvernantei EPSAS** care să cuprindă:
- **Comitetul de Reglementare EPSAS** format din reprezentanți de înalt nivel ai Statelor Membre și care să fie condus de EUROSTAT. Acest Comitet urmează să supervizeze dezvoltarea EPSAS, să furnizeze opinii asupra standardelor specifice care să fie aprobate de Comisia Europeană urmând procedura legislativă stabilită de Uniunea Europeană.
- **Grupul consultativ** asupra EPSAS va furniza o vedere de ansamblu independentă asupra EPSAS și a principiilor cheie de implementare, îmbunătățirii independenței profesionale, integrității și responsabilității EPSAS, calității EPSAS, va oferi consiliere Comisiei Europene privind măsurile potrivite de implementare, va nominaliza delegații în grupurile de lucru pentru dezvoltarea EPSAS.

Grupul consultativ va cuprinde experți tehnici din organismele de elaborare a standardelor în sectorul public și autorități ale contabilității publice, pentru a sprijini dezvoltarea tehnică și elaborarea EPSAS.

- **Grupuri de lucru:** pentru elaborarea standardelor și pentru interpretarea acestora.

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

Concluzie

- O contabilitate publică modernă, renovată și armonizată prin integrarea progresivă a standardelor EPSAS, ținându-se cont de specificitățile juridice și economice din fiecare țară, devine un "limbaj comun și fundamentul unei politici bugetare sănătoase atât la nivel național cât și la nivel european" așa cum arăta Președintele Consiliului European, dl. Van Rompuy.
- Aceste schimbări vor avea un impact considerabil asupra profesiei contabile.
- A fi parte a acestei reformei contabile este o adevărată provocare.

Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS)

VĂ MULȚUMIM !