

- 1. O viziune predictiva a contabilitatii institutiilor publice in Romania: Standarde Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS);**
- 2. Dezvoltari si inovari privind raportarea financiara in institutiile publice din Romania.**

Dr. Georgeta Alecu – șef serviciu

Direcția Generală Trezorerie și Contabilitate Publică
Ministerul Finanțelor Publice
georgeta.alecu@[mfinante.ro](mailto:georgeta.alecu@mfinante.ro)
lidia.baros@[mfinante.ro](mailto:lidia.baros@mfinante.ro)

REFORMA CONTABILITĂȚII PUBLICE ÎN ROMÂNIA

Reforma contabilității publice a început în anul 2002;

A existat o Hotărâre a Guvernului care a stabilit:

“suplimentarea contabilității de numerar (cash) cu contabilitatea de angajamente (accrual)”;

Reforma a fost implementată treptat.

REFORMA CONTABILITĂȚII PUBLICE ÎN ROMÂNIA

Principalele schimbări s-au bazat pe transpunerea unor prevederi din **Standardele Internaționale de Contabilitate pentru Sectorul Public (IPSAS)**:

IPSAS 1 Prezentarea situațiilor financiare

- IPSAS 2 Situațiile fluxurilor de trezorerie
- IPSAS 4 Efectele variației cursurilor de schimb valutar
- IPSAS 5 Costurile îndatorării
- IPSAS 9 Venituri din tranzacții de schimb
- IPSAS 12 Stocuri
- IPSAS 17 Imobilizări corporale
- IPSAS 19 Provizioane, datorii și active contingente
- IPSAS 23 Venituri din alte tranzacții decât cele de schimb (impozite și transferuri)
- IPSAS 24 Prezentarea informațiilor privind bugetul în situațiile financiare.

REFORMA CONTABILITĂȚII PUBLICE ÎN ROMÂNIA

In Romania sunt aproximativ 14.000 institutii publice

- Fiecare are un compartiment de contabilitate propriu;
- Toate folosesc metoda contabilitatii in partida dubla;
- Toate aplica principiile contabilitatii de angajamente;
- Planul de conturi, clasificatia bugetara si modelele situatiilor financiare utilizate sunt unice.

REFORMA CONTABILITĂȚII PUBLICE ÎN ROMÂNIA

- **IPSAS 1: Situațiile financiare nu pot fi descrise ca fiind conforme cu IPSAS, dacă nu sunt conforme cu cerințele tuturor IPSAS.**
- **Raportul Bancii Mondiale din 2011**
“Raportarea financiară a Guvernului României. Pași de urmat conform IPSAS”
Deși situațiile financiare guvernamentale respectă unele din cerințele IPSAS, **există o serie de omisiuni.**

OMISIUNI DE LA IPSAS

- întreprinderile de stat nu sunt incluse;
- obligatiile pentru pensii nu sunt incluse;
- unele active fixe nu sunt amortizate (proprietatea publica a statului, active de patrimoniu, echipamente militare);
- deprecierea activelor fixe este optionala;
- recunoasterea provizioanelor este optionala;
- etc.

Poziția Comisiei Europene față de contabilitatea de angajamente

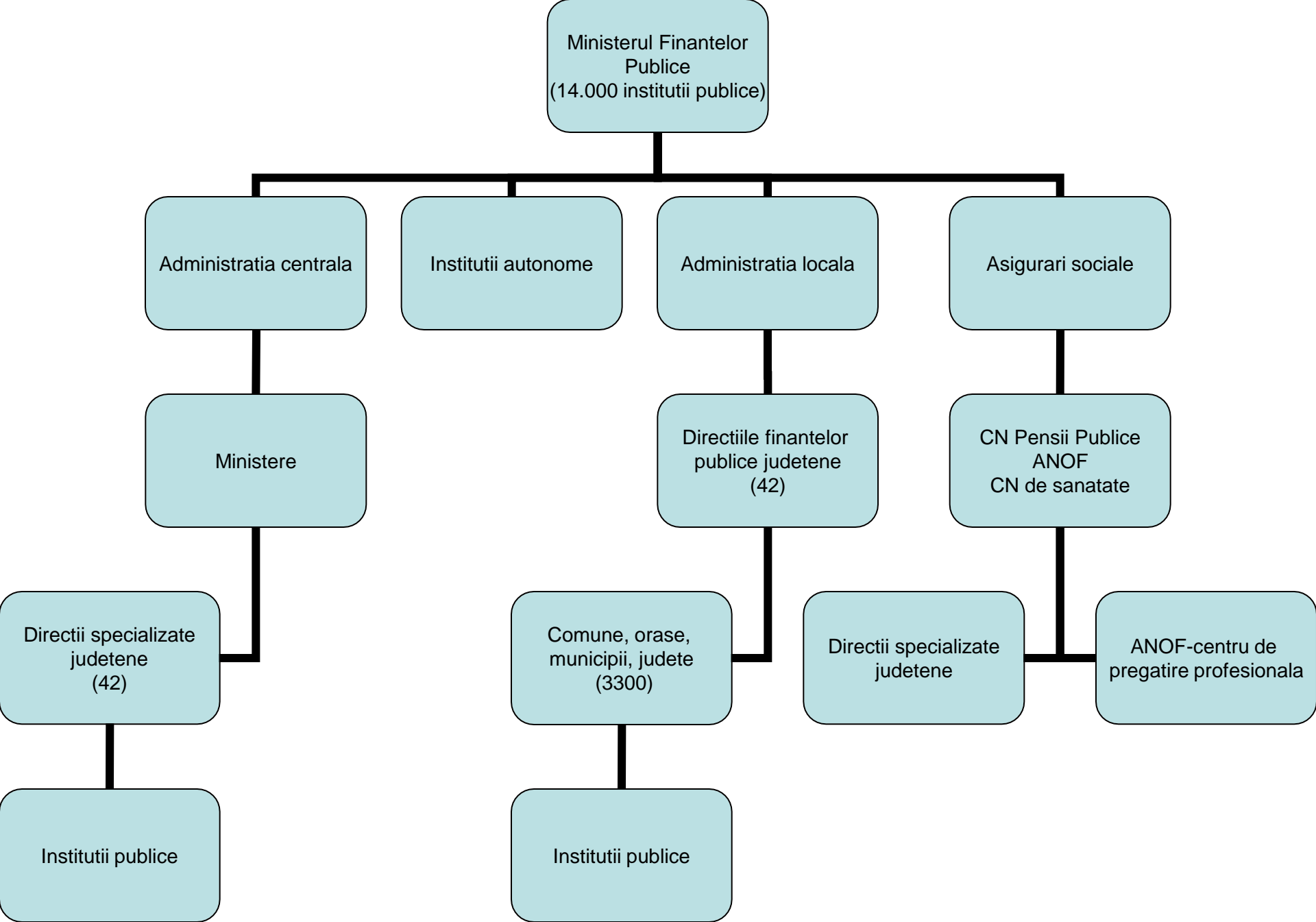
- **Nu a prescris** standarde contabile în țările membre U.E. (în sectorul public);
- **A promovat** această metodă împreună cu IFAC;
- **Directiva 85 a Consiliului U.E. din 2011** privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre, solicită efectuarea unei evaluări asupra oportunității implementării IPSAS în statele membre.

REFORMA CONTABILITĂȚII PUBLICE ÎN ROMÂNIA

2.Dezvoltari si inovari privind raportarea financiara in institutiile publice din Romania

ROLUL MINISTERULUI FINANTELOR PUBLICE

- Pe baza situatiilor financiare prezentate de ordonatorii principali de credite (ministere si alte autoritati centrale, primarii), dupa verificarea si centralizarea lor, Ministerul Finantelor Publice elaboreaza:
 - contul general annual de executie al bugetului de stat;
 - contul anual de executie al bugetului asigurarilor sociale de stat;
 - conturile anuale de executie ale bugetelor fondurilor speciale;
 - bilantul institutiilor publice.
- * Toate sunt supuse spre aprobare Guvernului.



NECESITATEA SCHIMBĂRII SISTEMULUI DE RAPORTARE AL INSTITUȚIILOR PUBLICE

- Proiect finantat din Fondul Social European prin PODCA:
“Cresterea responsabilitatii administratiei publice prin modernizarea sistemului informatic pentru raportarea situatiilor financiare ale institutiilor publice”

NECESITATEA SCHIMBĂRII SISTEMULUI DE RAPORTARE AL INSTITUȚIILOR PUBLICE

- Transmiterea la EUROSTAT a datelor la nivelul COFOG III de către statele membre UE, va avea caracter obligatoriu;
- Solicitarea de către organismele internaționale (FMI, Banca Mondială) României, a unor informații de detaliu privind angajamentele bugetare și legale, executia bugetară, în profil funcțional și economic;
- Creșterea vitezei cu care se obțin informațiile;
- Creșterea capacității de stocare a informațiilor;
- Îmbunătățirea calității informațiilor financiare și statistice.

MODIFICARI PROPUSE IN SISTEMUL DE RAPORTARE AL INSTITUTIILOR PUBLICE

- Dezvoltarea conturilor de venituri si cheltuieli cash din trezorerie la nivel de COFOG III: capitol, subcapitol, paragraf (pentru venituri și cheltuieli) , detaliate pe clasificatia economica la nivel de titlu, articol, alineat (pentru cheltuieli);
- Controlul angajamentelor legale in trezorerie;
- Transmiterea unor balante analitice standardizate la nivelul MFP, de catre fiecare institutie publica;
- Eliminarea centralizarii (agregarii) situatiilor financiare la nivelul ordonatorilor secundari si principali de credite;
- Consolidarea situațiilor financiare.

SITUAȚII FINANCIARE CONSOLIDATE

- **Consolidarea conform IPSAS/EPSSAS** – în scopul prezentării situațiilor financiare guvernamentale (nu se realizează în prezent, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice);
- **Consolidarea conform ESA 95** – în scopul raportării la EUROSTAT (Biroul de Statistică al Uniunii Europene), se efectuează astfel:
 - conturi financiare – Banca Națională a României
 - conturi nefinanciare – Institutul Național de Statistică

**Implementarea și funcționarea sistemului național de verificare,
monitorizare, raportare și control al situațiilor financiare,
angajamentelor legale și bugetelor entităților publice
(OuG nr.88/2013)**

ENTITĂȚI PUBLICE:

1. Instituțiile publice definite în Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare;
2. Instituțiile publice locale definite în Legea privind finanțele publice locale nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare;
3. Entitățile clasificate în administrația publică potrivit Regulamentului (CE) nr.2223/96 al Consiliului/1996 privind Sistemul European de conturi naționale și regionale din Comunitate, cu modificările și completările ulterioare.

ADMINISTRAREA SISTEMULUI ȘI INTERACȚIUNEA CU ENTITĂȚILE PUBLICE

- Punerea în funcțiune a sistemului național de raportare și testarea procedurii de funcționare a sistemului în relația cu entitățile publice se realizează până la **31 decembrie 2014;**
- Până la **30 iunie 2015** este obligatorie utilizarea sistemului național de raportare pentru toate entitățile prevăzute în procedura de funcționare a sistemului.
- Cu aceeași dată, rapoartele acceptate de sistem nu se mai transmit în formă scrisă către Ministerul Finanțelor Publice și unitățile subordonate.

ADMINISTRAREA SISTEMULUI ȘI INTERACȚIUNEA CU ENTITĂȚILE PUBLICE

Entitățile publice au obligația de a furniza către sistemul național de raportare:

- Date aferente identificării acestora ca persoane juridice;
- Bugetul agregat și bugetul individual;
- Înregistrarea tuturor angajamentelor legale în sistemul de control al angajamentelor;
- Înregistrarea în sistem a creditelor de angajament și a creditelor bugetare anterior semnării angajamentului legal;
- Raportarea situațiilor financiare și a altor tipuri de rapoarte, stabilite pe baza datelor din contabilitatea proprie.

ȚINTE ALE NOULUI SISTEM DE RAPORTARE

- Reducerea numărului de formulare de raportare;
- Simplificarea formularelor;
- Producerea automată a situațiilor financiare din datele primare care intră în sistem;
- Depunerea electronică a formularelor;
- Depozitarea tuturor datelor într-o bază de date unică;
- Management bugetar corespunzător (ordonatorii de credite au acces în sistem).

Utilizatorii informațiilor

Principalii **utilizatori** ai informațiilor din noul sistem de raportare:

- departamentele din Ministerul Finantelor Publice;
- Banca Nationala a Romaniei;
- Institutul National de Statistica;
- Comisia Europeana - EUROSTAT;
- Fondul Monetar International;
- Banca Mondiala;
- Guvernul Romaniei;
- Parlamentul;
- Publicul.

Noutăți în domeniul finanțelor publice aduse de Legea 500/2002 privind finanțele publice

- Participarea la concursul pentru ocuparea postului de conducător al compartimentului financiar-contabil este condiționată de deținerea certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi (SEC/ESA), precum și de cunoașterea reglementărilor europene în domeniu;
- Pentru conducătorii compartimentelor financiar-contabile aflați în funcție, cursurile și atestarea se fac gratuit, prin intermediul Școlii de Finanțe Publice și Vamă din Ministerul Finanțelor Publice, prin organizarea de cursuri în fiecare reședință de județ.
- Conducătorii compartimentului financiar-contabil din instituțiile publice aflați în funcție trebuie să obțină certificatul de atestare, în termen de 2 ani de la data intrării în vigoare a Legii nr.270/2013.

VĂ MULȚUMESC!