

## Introducere

- Philippe Arraou, președinte ETAF

## Legislație profesională

- Participarea ETAF la audierea din Parlamentul European cu privire la profesiile liberale

## Legislație fiscală

- Rolul impozitării în cadrul Pactului ecologic european
- OCDE a întâmpinat dificultăți în adoptarea reformei fiscale corporative internaționale
- Germania propune un impozit pe tranzacțiile financiare în cadrul cooperării consolidate
- Primele demersuri de ordin fiscal ale noului Parlament European
- Propunerea privind publicarea raportului CbC, aflată încă în impas la nivelul Consiliului Concurenței

## Diverse

- Sumar al conferinței ETAF din 5 decembrie 2019 – Politică fiscală a UE

## INTRODUCERE

### Philippe Arraou, președinte ETAF

Stimați membri ETAF, dragi prieteni,



Comisia Europeană și-a stabilit prioritățile politice pentru mandatul următor și și-a sporit ambițiile climatice cu ajutorul Pactului ecologic european. Țelul nostru este de a ajunge la neutralitate climatică până în 2050. Cum poate contribui impozitarea la lupta împotriva schimbărilor climatice? Cum ne putem adapta sistemele fiscale naționale pentru a deveni neutri din punct de vedere climatic? După cum știți, impozitarea a rămas la baza suveranității naționale, fiind unul dintre ultimele domenii din sfera politică în care deciziile sunt luate în unanimitate.

Cu toate acestea, președintele Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a sugerat, în cadrul prezentării sale referitoare la Pactul ecologic european, că propunerile cu privire la impozitarea energiei din cadrul general al Pactului ecologic ar putea fi adoptate prin procedură legislativă ordinară. Din punct de vedere politic, evoluțiile în această privință vor fi foarte interesante de urmărit. Directiva privind impozitarea energiei ar putea fi primul dosar din domeniul fiscal pentru care Consiliul va adopta decizii cu majoritate de voturi. Aceasta va fi revizuită de Consiliu în 2020, o propunere concretă fiind preconizată în primăvara anului 2021.

Pe lângă toate acestea, un alt subiect de actualitate de pe agenda fiscală se referă la tehnologia aflată în plină dezvoltare și impactul acesteia asupra sistemelor noastre fiscale. Administrațiile fiscale se confruntă deja cu provocări majore în ceea ce privește adaptarea la digitalizare, iar economia din ce în ce mai digitalizată generează nevoi noi atât pentru contribuabili, cât și pentru companiile digitalizate. Avem nevoie de norme clare pentru a asigura legitimitatea și un sistem eficient de colectare a impozitelor.

Stimați membri, dragi prieteni, vă asigur că în 2020 ETAF va continua să trateze subiectele de actualitate cu ajutorul vostru, al factorilor decizionali din cadrul Comisiei Europene, al membrilor Parlamentului European și, desigur, al tuturor celorlalte părți interesate. Avem încredere în competențele membrilor noștri și ne vom asigura că preocupările și ideile noastre vor fi ascultate.

Nu în ultimul rând, vă anunț cu bucurie statutul de membru ETAF al Camerei Consultanților Fiscali și a Auditorilor Financiari din Austria (KSW) începând cu anul acesta. Ne face o deosebită plăcere să îi întâmpinăm pe prietenii noștri austrieci și sperăm la o colaborare cât mai rodnică.

Lectură plăcută!

Cu stimă,  
Philippe Arraou

---

## LEGISLAȚIE PROFESIONALĂ

### Participarea ETAF la audierea din Parlamentul European cu privire la profesiile liberale

La 8 ianuarie 2020, președintele European Tax Adviser Federation (ETAF), Philippe Arraou, a participat la o audiere organizată de Partidul Popular European (EPP) în cadrul Parlamentului European. Audierea cu titlul *Profesiile liberale în Europa – Ce provocări ar putea fi întâmpinate?* s-a axat pe legislația recentă privind piața unică și impactul acesteia, precum și pe strategiile care ar putea asigura o mai bună aplicare a normelor privind piața unică. Mulți europarlamentari au participat la eveniment și au adus contribuții interesante la discuții. Philippe Arraou a evidențiat că ETAF susține independența și standardele de înaltă calitate ale cadrelor de reglementare naționale pentru consultanții fiscali. Acesta a pus accent pe faptul că piața pentru consultanții fiscali este deschisă la nivelul UE și singurele obstacole care pot apărea sunt barierele lingvistice și complexitatea diferitelor sisteme fiscale. De asemenea, el a pus la îndoială procedura de infringement demarată de către Comisia Europeană împotriva Germaniei cu rolul de a limita activitățile rezervate practicienilor în fiscalitate din Germania, din moment ce acest demers ar diminua calitatea serviciilor de consultanță fiscală din Germania, permițând unor furnizori fără competențe de specialitate să presteze astfel de servicii.

În plus, Philippe Arraou încurajează factorii decizionali să mențină principiul confidențialității pentru consultanții fiscali, deoarece acesta stă la baza activității lor. Nu în ultimul rând, el a adus în discuție politica contradictorie a Comisiei, în sensul că DG GROW (Direcția Generală Piața Internă, Industrie, Antreprenoriat și IMM-uri) propune în continuare dereglementarea, în timp ce DG TAXUD (Direcția Generală Impozitare și Uniune Vamală) insistă pe necesitatea unor servicii fiscale de înaltă calitate orientate spre conformitate.

## LEGISLAȚIE FISCALĂ

### Rolul impozitării în cadrul Pactului ecologic european

Impozitarea poluanților atmosferici ia amploare la nivelul UE. La 5 decembrie 2019, în cadrul Formațiunii Afaceri Economice și Financiare a Consiliului (ECOFIN), miniștrii de finanțe europeni au [adoptat o concluzie](#) al cărei obiectiv este revizuirea Directivei privind impozitarea energiei. Textul face apel la Comisia Europeană să acorde o atenție deosebită ariei de acoperire a directivei, ratelor minime, scutiților și reducerilor fiscale. Comisarul fiscal Paolo Gentiloni a garantat că va fi inițiată o evaluare, de către Comisie, în care se vor lua în considerare impactul unei posibile revizuii a Directivei privind concurența, conectivitatea și aspectele de natură socială. Această decizie are legătură cu consensul global al statelor membre UE de a lupta împotriva schimbărilor climatice. Mai mult decât atât, concluzia ECOFIN este rezultatul unei alte inițiative ce are ca obiectiv utilizarea impozitării în lupta împotriva schimbărilor climatice: impozitul asupra transportului aerian propus în toamnă de către 9 state membre. La 7 noiembrie 2019, miniștrii de finanțe din Țările de Jos, Germania, Belgia, Bulgaria, Danemarca, Franța, Italia, Luxemburg și Suedia au semnat o declarație comună prin care solicită Comisiei Europene să proiecteze un impozit asupra transportului aerian. Țările respective sunt de părere că transportul aerian are un impact semnificativ asupra mediului, generând 2,5% din emisiile globale de CO<sub>2</sub>. Mai mult decât atât, declarația acestora evidențiază faptul că transportul aerian nu este supus accizelor, că nu se percepe TVA pentru zborurile internaționale și că nu există niciun impozit concret pe biletele de avion. În fruntea acestei inițiative se află Țările de Jos, care și-au declarat încă din luna mai a anului 2019 intenția de a introduce un impozit pentru biletele de avion începând cu 2021, pentru a reduce discrepanța dintre transportul aerian și alte mijloace de transport mai puțin poluante, precum trenurile.

La 15 ianuarie 2020, Parlamentul European a aprobat [rezoluția sa cu privire la Pactul ecologic european](#). Europarlamentarii au salutat propunerea Comisiei Europene de a revizui Directiva privind impozitarea energiei și au solicitat Comisiei să propună măsuri corespunzătoare pentru a pune capăt scutiților de impozite aplicate combustibililor maritimi și pentru aviație în statele membre.

### OCDE a întâmpinat dificultăți în adoptarea reformei fiscale corporative internaționale

În prima săptămână din decembrie 2019, SUA și Franța au dezvăluit existența unor neînțelegeri grave cu privire la propunerea Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), din cadrul Pilonului 1, de a reforma cadrul fiscal internațional. Steven Mnuchin (secretarul Trezoreriei SUA) a trimis o [scrisoare către secretarul general al OCDE](#), Jose Angel Gurría, în care își exprimă preocuparea „față de potențialele abateri obligatorii de la stabilirea prețurilor de transfer pe baza tranzacțiilor desfășurate în condiții obiective și de la standardele privind «nexusul» fiscal”. În consecință, se pare că SUA nu sunt pregătite să sprijine abordarea unitară propusă de OCDE în cadrul Pilonului 1. [Răspunsul lui Jose Angel Gurría](#) atrage atenția asupra contribuției lui Mnuchin din cadrul reuniunii G20 prin care acesta a extins aria de acoperire a discuțiilor, utilizând o abordare mai convențională și noul concept de nexus. Bruno Le Maire (ministrul de finanțe francez) a declarat că propunerea SUA, bazată pe „regimul sferei de siguranță”, este inacceptabilă atât pentru Franța, cât și pentru restul partenerilor OCDE. În ianuarie, ministrul de finanțe francez, Bruno Le Maire, a declarat că Franța și SUA și-au impus un termen de 15 zile pentru a ajunge la un compromis în privința impozitării digitale la nivel OCDE. Le Maire a declarat că în aceste două săptămâni de dezbateri SUA nu vor impune sancțiuni asupra importurilor din Franța. Comisarul UE pentru comerț, Phil Hogan, a reiterat sprijinul Comisiei Europene pentru „Franța și orice alte state membre care doresc să dețină dreptul suveran de a impune un impozit digital în mod echitabil”. Franța și SUA au anunțat la 23 ianuarie, la Davos, faptul că au stabilit un acord pe baza activităților desfășurate în cadrul OCDE cu privire la impozitarea digitală. Cele două țări au convenit asupra unei colaborări în privința nivelului minim de impozitare, cu condiția să existe un acord privind impozitarea digitală care să trateze cei doi piloni OCDE ca un întreg.

Între timp, alte țări europene au urmat exemplul Franței și au implementat sau doresc să implementeze în mod unilateral o formă de impozitare digitală. Formele de impozitare digitală proiectate sau aplicate de statele membre UE sunt în conformitate cu propunerea Comisiei, însă există anumite diferențe. De exemplu, rata de impozitare din Italia se aplică doar companiilor digitale cu venituri de peste 5,5 milioane de euro, în schimb, în Spania, pragul propus este de 3 milioane de euro. Alte diferențe constau în rata de impozitare: propunerea discutată în momentul de față de Republica Cehă impune o rată de impozitare de 7% pe venit, care este mai mare comparativ cu cea de 3% impusă în Franța.

### Germania propune un impozit pe tranzacțiile financiare în cadrul cooperării consolidate

Ministrul de finanțe german, Olaf Scholz, a lansat din nou ideea unui impozit pe tranzacțiile financiare (FTT) în cadrul cooperării consolidate. La 9 decembrie 2019, Olaf Scholz a trimis o propunere de impozit pe tranzacțiile financiare către miniștrii de finanțe din 9 state membre UE (Franța, Belgia, Portugalia, Austria, Slovenia, Grecia, Spania, Italia și Slovacia). Documentul prevede perceperea unei rate de 0,2% pentru achizițiile de acțiuni ale companiilor cotate la bursă, cu o capitalizare pe piață de peste un miliard de euro, și propune participarea celor zece țări implicate în cooperarea consolidată. Impozitul va avea un impact asupra a 500 de întreprinderi din cele 10 țări implicate. Ministrul de finanțe francez, Bruno Le Maire, a salutat propunerea și a pus accentul pe cooperarea dintre Franța și Germania în elaborarea acestui text, cu referire în special la principiul mutualizării. Documentul include o propunere de mutualizare a veniturilor fiscale pentru a sprijini țările cu piețe financiare mici, care nu își pot acoperi costurile de colectare a taxelor cu resursele proprii. Cu toate acestea, la 21 ianuarie, ministrul de finanțe austriac, Gernot Blümel, a declarat că Austria nu va sprijini propunerea. El a avertizat Germania că propunerea se îndepărtează prea mult de planul ambițios propus inițial de Comisia Europeană. Concret, Austria este dispusă să discute o nouă propunere mai amplă care să nu-i penalizeze pe micii investitori.

### Primele demersuri de ordin fiscal ale noului Parlament European

Cu toate că mult așteptatul subcomitet TAX nu s-a format încă, activitatea europarlamentarilor cuprinde deja mai multe dosare fiscale. La 18 decembrie 2019, în cadrul sesiunii plenare de la Strasbourg, aceștia au adoptat o [rezoluție referitoare la „echitatea fiscală într-o economie digitalizată și globalizată”](#) și au pledat pentru o abordare comună a UE care să permită o reformă fiscală internațională ambițioasă la nivelul OCDE. Irene Tinagli (Alianța Progresistă a Socialiștilor și Democraților, Italia) face apel la o reformă fiscală internațională în cadrul OCDE. Rezoluția susține că statele membre UE și Comisia Europeană ar trebui să convină asupra unei poziții comune și să se exprime la unison la nivel internațional. De asemenea, aceasta susține angajamentul Comisiei Europene de a propune o nouă soluție europeană în cazul în care nu se va ajunge la un acord internațional până la finele anului 2020.

În lunile precedente Parlamentul European a aprobat, de asemenea, trei avize cu privire la TVA. La 14 noiembrie 2019, europarlamentarii au aprobat avizul lui Ondřej Kovařík (Grupul Renew Europe, Cehia) cu privire la [propunerea de modificare a Directivei 2006/112](#). În baza avizului, platformele de comerț electronic, precum eBay și Amazon, vor fi responsabile de colectarea datelor referitoare la vânzările efectuate prin intermediul interfețelor proprii, pentru a sprijini administrațiile fiscale în calculul TVA. La 17 decembrie 2019, în timpul ultimei sesiuni plenare din 2019, Parlamentul European a adoptat, de asemenea, [raportul privind propunerea pentru o directivă a Consiliului ca amendament la Directiva 2006/112/CE cu privire la anumite dispoziții pentru furnizorii de servicii de plată și raportul privind propunerea pentru un regulament al Consiliului ca amendament la Regulamentul \(UE\) nr. 904/2010 cu privire la măsurile de consolidare a cooperării administrative în vederea combaterii fraudei TVA](#). Ambele avize au fost concepute de europarlamentarul Lídia Pereira (Partidul Popular European, Portugalia), care recomandă investirea în tehnologiile digitale de ultimă oră pentru a consolida sistemele de colectare ale statelor membre, inclusiv folosirea tehnologiei blockchain pentru a îmbunătăți schimburile de informații dintre autoritățile fiscale.

## Propunerea privind publicarea raportului CbC, aflată încă în impas la nivelul Consiliului Concurenței

Propunerea Comisiei privind publicarea rapoartelor pentru fiecare țară în parte (CbCR – Country by country reporting) s-a aflat în centrul discuțiilor interinstituționale din ultimele luni ale anului 2019. Această propunere ar impune companiilor să publice anumite informații financiare, precum cifra de afaceri, profitul și impozitele plătite. În timpul discuției din noiembrie din cadrul Consiliului Concurenței, 12 state membre și-au exprimat opoziția față de propunere: Luxemburg, Letonia, Slovenia, Irlanda, Estonia, Austria, Suedia, Republica Cehă, Ungaria, Croația, Cipru și Malta. Prin urmare, nu s-a întrunit majoritatea necesară pentru aprobarea propunerii și nu a avut loc un vot oficial. În plus, zece dintre aceste țări (cu excepția Croației și a Austriei) au semnat o [declarație comună](#) conform căreia propunerea ar trebui negociată pe același principiu potrivit căruia se negociază impozitele în cadrul ECOFIN, caz în care Parlamentul European are doar un rol consultativ.

În ședința ECOFIN din 5 decembrie 2019 s-a luat cunoștință de impasul la care a ajuns Consiliul Concurenței în privința raportării CbC. În pofida încercărilor a 10 țări de a schimba baza legală a propunerii, vicepreședintele executiv, Valdis Dombrovskis, a indicat că nu există nicio intenție, la nivelul Comisiei, de a retrage propunerea legislativă sau de a modifica baza legală a acesteia.

Parlamentul European urmărește îndeaproape dosarul respectiv și a adoptat cu o largă majoritate o rezoluție care critică impasul Consiliului din timpul sesiunii sale plenare din 2019.

---

## DIVERSE

### Conferința ETAF pe tema *Dinamica viitoare a politicii fiscale în UE*



La 5 decembrie 2019, peste 80 de participanți din instituțiile UE, diverse părți interesate și numeroși consilieri fiscali au luat parte la conferința pe tema *Dinamica viitoare a politicii fiscale în UE*, organizată de European Tax Adviser Federation (ETAF) la

Bruxelles. În discursul său cheie, Maria Teresa Fabregas Fernandez (Directorul Impozitare indirectă și administrație fiscală din cadrul Direcției Generale Impozitare și Uniune Vamală (DG TAXUD), Comisia Europeană) a descris posibilele priorități fiscale ale Comisiei Europene pentru următorii 5 ani. Maria Teresa Fabregas Fernandez a confirmat că impozitarea digitală, Pactul ecologic european și taxa vamală pentru emisiile de carbon vor fi prioritare în agenda fiscală a UE. De asemenea, Comisia va continua să simplifice sistemul fiscal, precum și lupta împotriva fraudei fiscale și a regimurilor fiscale nocive și va depune în continuare eforturi pentru a asigura utilizarea „clauzelor-pasarelă” în vederea tranziției la un vot cu majoritate calificată.



În primul panel al conferinței, Maria Teresa Fabregas Fernandez, Martin Martinez-Navarro (referent la Curtea de Justiție a Uniunii Europene în Cabinetul judecătorului irlandez Collins) și Marcus Scheuren (consilier principal în cadrul Secretariatului ECON, Parlamentul European) au discutat aceste priorități fiscale și relațiile dintre diferite instituții europene în stabilirea politicilor fiscale.



Cel de-al doilea panel s-a axat pe modul în care UE și OCDE se pot influența reciproc în proiectarea și implementarea politicilor fiscale. Bernardus Zuijdendorp (directorul Departamentului de Inițative privind impozitarea companiilor din cadrul Direcției Generale Impozitare și Uniune Vamală (DG TAXUD), Comisia Europeană), Piergiorgio Valente (președintele Confédération Fiscale Européenne) și Marek Belka (membru al Parlamentului European, Alianța Progresistă a Socialiștilor și Democraților, Polonia) au dezbătut stadiul în care se află propunerea de reformare a sistemului fiscal internațional al OCDE și rolul Uniunii Europene în promovarea acestui subiect la nivel global.

[Sumarul conferinței ETAF pe tema \*Dinamica viitoare a politicii fiscale în UE\*](#)





### **Declinarea responsabilității:**

European Tax Adviser Federation AISBL – ETAF Rue des Deux Eglises 35 | 1000 Brussels  
Telefon: +32 2 2350-105 | Email [info@etaf.tax](mailto:info@etaf.tax) | [www.etaf.tax](http://www.etaf.tax) Director de departament: Michael Schick

ETAF [www.etaf.tax](http://www.etaf.tax) este o organizație europeană umbrelă care reunește 300.000 de profesioniști din domeniul fiscal din Franța, Germania, Italia, Belgia, România, Ungaria și Austria. ETAF a fost înființată în 2016 drept o organizație internațională nonprofit (AISBL) și intră sub incidența legislației belgiene având sediul la Bruxelles. Rolul și misiunea principală a ETAF sunt de a reprezenta profesia fiscală la nivel european și de a asigura o legătură strânsă cu factorii politici europeni în vederea promovării unei legislații echitabile în materie fiscală și profesională. ETAF este o organizație înregistrată în Registrul pentru Transparență al UE cu numărul de identificare 760084520382-92.